

УТВЕРЖДАЮ  
Глава администрации  
муниципального образования  
«Гвардейский городской округ»



М.Ю. Коломнец  
«    »    2018 года

**Прогноз  
социально-экономического развития  
муниципального образования «Гвардейский городской округ»  
на 2018 год и плановый период 2019- 2020 годов**

Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Гвардейский городской округ» на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее – прогноз Гвардейского городского округа) разработан с учетом сценарных условий функционирования экономики Российской Федерации и основных параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на период 2019 и 2020 годов, анализа социально-экономического развития Калининградской области, включая итоги социально-экономического развития за 2016 год и за январь-сентябрь 2017 года, перспективной экстраполяции с применением метода экспертных оценок, корреляционного анализа и балансового метода.

Прогноз основных макроэкономических параметров Российской Федерации, принятых для оценки параметров развития Гвардейского городского округа, рассматривает развитие российской экономики в условиях сохраняющейся геополитической нестабильности, продолжения антироссийской санкционной политики и ответных экономических мер со стороны России на протяжении всего прогнозного периода, а также отсутствия геополитических потрясений и экономических шоков. Варианты прогноза базируются на единой гипотезе о постепенном замедлении мирового экономического роста с 3,2% в 2016 году до 2,8% к 2020 году, что обусловлено ожиданием замедления темпов экономического роста, как в развитых, так и в развивающихся странах.

Прогноз развития разработан в составе трёх вариантов:

– консервативный вариант характеризует развитие российской экономики в условиях существенного замедления мирового экономического роста, что в первую очередь будет связано с «жесткой посадкой» экономики Китая, спровоцированной схлопыванием пузырей на рынках финансовых и нефинансовых активов.

Ожидается, что темп роста ВВП не превысит 0,2% в 2018 году, однако все же останется положительным. Более низкие темпы экономического роста по сравнению с базовым и целевым сценариями будут обусловлены не только снижением доходов от экспортной деятельности, но и ухудшением настроений экономических агентов и формированием дополнительного оттока капитала, что в первую очередь скажется на инвестиционной активности.

На фоне более заметного ослабления рубля, с одной стороны, и более низких темпов экономического роста, с другой, прогнозируется, что инфляция в конце 2017 года составит 4,1%, в 2018 году – повысится до уровня 4,3% на конец года, а с 2019 года – закрепится на целевом уровне.

– в базовом варианте прогноза ожидается снижение темпов роста ВВП до уровня, соответствующего потенциальным темпам экономического роста (около 1,5 процента) после завершения периода восстановительного экономического роста.

В базовом и целевом вариантах прогноза в 2018 году прогнозируется дальнейшее замедление годовых темпов инфляции с текущих значений (4,3 %). Ожидается, что инфляция достигнет целевого уровня в мае-июне, а в декабре 2018 года составит 3,8 процента. Прогнозируемое снижение инфляции ниже цели обусловлено разовым фактором – масштабным прогнозом укрепления рубля в начале 2018 года. В 2018 – 2020 годах инфляция прогнозируется на целевом уровне – как в базовом, так и в целевом сценарии:

– в целевом варианте прогноза развития российской экономики с учетом создания условий для интенсификации инвестиционной деятельности (в том числе в добывающей отрасли) ожидается некоторое увеличение добычи нефти за счет внедрения новых передовых технологий и ввода новых месторождений, расположенных в удаленных регионах со сложными условиями.

Предлагаемый Минэкономразвития России комплекс структурных мер должен обеспечить ускорение темпов экономического роста до 3,1% в 2020 году при существенном росте доли инвестиций в основной капитал, что позволит создать условия для устойчивого экономического роста в будущем.

Основной целью развития Гвардейского городского округа является обеспечение достойного качества жизни населения, поддержание на должном уровне доходов населения, социальной и коммунальной инфраструктуры.

Реализуемая в прогнозируемый период экономическая политика направлена на поддержание в округе экономической стабильности, производственного потенциала и уровня занятости населения, достигнутого уровня жизни.

Разработка основных параметров прогноза развития на период 2018-2020 годов предполагает улучшение инвестиционного климата, повышение конкурентоспособности, поддержку реального сектора экономики и стимулирование экономического роста, повышение уровня и качества жизни населения.

В течение прогнозируемого периода социально-экономическое развитие округа будет проходить по следующим основным направлениям:

Экономическая политика:

- поддержка и развитие существующих видов сельскохозяйственного, промышленного и перерабатывающего производства, сферы услуг;
- развитие частного сектора экономики, среднего и малого предпринимательства.

Бюджетная политика:

- увеличение налоговых поступлений;
- рост поступления доходов в бюджет Гвардейского городского округа за счет эффективного использования и управления муниципальной собственностью;
- обеспечение максимальной эффективности инвестирования бюджетных средств в отдельные отрасли экономики округа;
- мобилизация внебюджетных источников для активной инвестиционной политики;
- максимальное участие в целевых программах, финансируемых за счет средств федерального и областного бюджетов.

Социальная политика:

- обеспечение роста денежных доходов населения;
- повышение доступности и качества образовательных, медицинских услуг;
- развитие материально-технической базы учреждений социальной сферы;
- создание условий для жилищного строительства и организация строительства муниципального жилищного фонда, в том числе в рамках реализации приоритетного национального проекта “Доступное и комфортное жилье гражданам России”;
- пропаганда здорового образа жизни, формирование и проведение мероприятий по профилактике правонарушений, наркомании и алкоголизма в молодежной среде.

**Прогноз социально-экономического развития Гвардейского городского округа на 2018-2020 годы разработан в 3 вариантах: вариант 1 (консервативный), вариант 2 (базовый) и вариант 3 (целевой).**

Консервативный вариант предусматривает сохранение существующих тенденций, развитие экономики в данном варианте обусловлено нестабильностью макроэкономической конъюнктуры, инерционными темпами роста основных отраслей.

Базовый вариант характеризуется постепенным восстановлением темпов роста ключевых отраслей экономики, а целевой предполагает ускорение темпов индустриального развития, появление новых производств.

В базовом и целевом варианте макроэкономическая конъюнктура округа, предположительно, начнет улучшаться, ожидается восстановление потребительского и инвестиционного спроса, что позволит по ряду показателей в прогнозном периоде вернуться на докризисный уровень 2014 года.

Базовый сценарий предлагается использовать для разработки параметров бюджета округа на 2018 - 2020 годы.

Базовый вариант прогноза учитывает сложности социально-экономического развития региона, обусловленные общероссийским ухудшением экономических условий, последствиями ввода внешнеэкономических санкций по отношению к Российской Федерации, а также сокращением числа предприятий в округе и Калининградской области в целом, ориентированных на импортное сырье и материалы.

## Демографическая ситуация

Цель – создание условий для достижения положительных темпов демографического развития Гвардейского городского округа и дальнейшего улучшения демографической ситуации.

В 2016 году среднегодовая численность постоянного населения Гвардейского округа составила 29178 человек.

В 2017 году ожидаемая численность постоянного населения увеличится и составит 29243 человека, при этом в силу инерционности демографических процессов естественная убыль населения сохранит устойчивый характер. Численность населения в трудоспособном возрасте будет уменьшаться за счет «старения» населения.

Численность постоянного населения в 2018-2020 годах планируется на уровне последних лет с небольшим ростом за счет миграционного прироста. В 2020 году численность постоянного населения предположительно составит по 1 варианту 29598 человек, по 2 варианту 29672 человек.

Период 2018–2020 гг. будет характеризоваться повышением уровня миграции, позволяющим в какой-то мере компенсировать естественную убыль населения (предположительно миграционный приток увеличится по 1 варианту от 120 человек в 2018 году до 200 человек в 2020 году, по 2 варианту от 200 человек в 2018 году до 220 человек в 2020 году).

На стабилизацию демографической ситуации в округе будут направлены мероприятия по формированию здорового образа жизни, а также дополнительные меры поддержки семей, имеющих детей (сертификаты на областной материнский (семейный) капитал).

Демографический прогноз предполагает усиление тенденции старения населения и ухудшение возрастной структуры.

Структурные изменения населения, обусловленные сокращением числа женщин репродуктивного возраста, а также тенденция откладывания рождения первого ребенка на более поздний период будут сдерживать рост суммарного коэффициента рождаемости, который на протяжении всего прогнозного периода будет находиться в пределах 1,79-1,84 ребенка на женщину репродуктивного возраста.

Базовый прогноз динамики численности и возрастно-половой структуры предполагает сохранение на весь период 2018-2020 годов уровня рождаемости, смертности, а также до 2020 года миграционного прироста с последующим его сокращением. Повозрастные показатели рождаемости остаются стабильными, однако естественный прирост населения сократится, вырастет доля населения пенсионного возраста, продолжительность жизни населения к 2020 году вырастет до 73 лет, а к 2030 году - до 76,5 лет.

Целевой прогноз предполагает рост возрастных коэффициентов рождаемости при сокращении численности лиц фертильного возраста. Прогнозируется постепенное снижение миграционного прироста населения, однако, более медленное, чем в базовом варианте. Поэтому численность лиц моложе трудоспособного возраста в первой половине прогнозного периода будет увеличиваться более значительно, чем при базовом прогнозе, а затем начнет медленно сокращаться. Ожидается, что станет увеличиваться более быстро и численность лиц старше трудоспособного возраста, при этом продолжительность жизни населения вырастет до 76 лет

За истекший период 2017 года (январь-сентябрь) родилось 246 человека, рождаемость уменьшилась к аналогичному периоду 2016 года на 23 человека, смертность уменьшилась по сравнению с 2016 годом на 26 человек и составила 243 человек. Естественный прирост составил 3 человека.

Рождаемость падает из-за того, что выросло немногочисленное поколение, рожденное во времена демографической «ямы» 90-х годов. Кроме того, продолжается «старение населения». Однако потери населения от естественной убыли полностью компенсирует миграционный прирост (+100 человек за анализируемый период).

Не исключен внеплановый рост численности до 5000 человек в течение 2018 – 2020 г.г., обусловленный инфраструктурными изменениями, вызванными перемещением ряда

производств в Гвардейский городской округ. Имеются отраслевые запросы на дополнительное строительство жилья для размещения до 5000 человек.

## **Промышленное производство**

Цель: развитие промышленного потенциала на территории округа.

Направление деятельности:

- создание условий для устойчивого развития промышленного сектора экономики округа,
- содействие модернизации действующих промышленных производств,
- содействие внедрению новых промышленных производств,
- содействие повышению конкурентоспособности предприятий,
- содействие созданию новых рабочих производств на базе пустующих производственных помещений,
- стимулирование реализации инвестиционных проектов в промышленности,
- содействие участию перспективных проектов предприятий округа в государственных программах.

Программы, направленные на решение поставленных задач:

- Закон Калининградской области от 20.10.2008 № 278 (ред. от 03.03.2017) «О государственной поддержке малого и среднего предпринимательства в Калининградской области» (принят Калининградской областной Думой 25.09.2008 года);
- муниципальная программа «Развитие малого и среднего предпринимательства на территории муниципального образования «Гвардейский район» в 2011-2020 годах», утвержденная постановлением администрации Гвардейского района от 28.06.2011 N 539 (ред. От 23.09.2015 года).

Не все предприятия в 2016 году смогли приспособиться к изменившимся экономическим условиям. Сложившаяся вследствие внешних факторов экономическая ситуация вынудила предприятия разрабатывать новые рыночные стратегии, что явилось причиной спада в развитии большинства производственных отраслей.

В 2016 году индекс промышленного производства в добыче полезных ископаемых составил 68,1% к предыдущему году, в обрабатывающих производствах, производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 95,5%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по всем основным видам промышленной деятельности в 2016 году составил 3659 млн. рублей и уменьшился на 28,7% в действующих ценах к 2015 году. Спад отгрузки продукции наблюдался по всем основным видам промышленной деятельности. Одним из основных факторов, оказывающих влияние на данный показатель, является снижение спроса на продукцию и, следовательно, сокращение экспорта, а также рост закупочных цен из-за снижения стоимости рубля, по отношению к основным мировым валютам.

В число крупных и средних промышленных предприятий, действующих на территории городского округа, и имеющих определяющее значение для местной экономики, входят: ООО «Знаменский композитный завод», ООО «Техно-Ленд», а так же предприятие по производству пеллет и дубовой фактурированной доски – ООО «ВЕРА», Гвардейский мясокомбинат, табачная фабрика, предприятие по переработке рыбы, предприятие по производству пищевых продуктов из мяса КРС и птицы, напитков, животных масел и жиров - ООО «БАЛТРЫБТЕХ», является дочерним предприятием Елецкого мясокомбината и другие.

В связи с началом действия нового классификатора видов экономической деятельности (ОКВЭД 2) с 2017 года статистический учет ведется по 4 разделам промышленного производства.

В январе-сентябре 2017 года индекс промышленного производства по крупным и средним организациям в обрабатывающих производствах составил 100,0% к соответствующему периоду 2016 года, обеспечении электрической энергией, газом и паром, кондиционировании воздуха – 119,5%, водоснабжении, водоотведении, организации сбора и утилизации отходов, деятельности по ликвидации загрязнений – 126,6%.

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по хозяйственным видам экономической деятельности в обрабатывающих производствах в январе-сентябре 2017 года составил 1711,24 млн. рублей, в том числе по видам экономической обрабатывающие производства – 1646,61 млн. рублей или 100,0 % к январю-сентябрю 2016 года;

– производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 64,63 млн.рублей или 119,5 % к январю-сентябрю 2016 года.

Средний рост обрабатывающих производств в долгосрочном периоде предположительно увеличится до 4,3 %.

### **Сельское хозяйство**

Всего в агропромышленный комплекс округа входит 12 сельскохозяйственных и 5 перерабатывающих предприятий, действуют 27 крестьянских (фермерских) и 5919 личных подсобных хозяйств, а также учреждение по ветеринарному обслуживанию и государственная семенная инспекция.

Основными производителями сельхозпродукции в 2016 году являлись:

- мяса кролика – одно крестьянское (фермерское) хозяйство Иванилова И.А.,
- говядины - одно крестьянское (фермерское) хозяйство Велиметова К.Р.,
- свинины - одна сельскохозяйственная организация (ФКУ КП-12);
- молока - одна сельскохозяйственная организация (ФКУ КП-12) и четыре крестьянских (фермерских) хозяйства Велиметова К.Р., Сазонова Е.В., Световец С.В., Сметанин А.Л.;
- картофеля и овощей – две сельскохозяйственные организации (ООО «Орбита Агро», ФКУ КП-12,) и восемь крестьянских (фермерских) хозяйств (Коровин А. Л., Коровин Ю.А., Камсин С.Н, Котилевский А.И., Андрейчикова А.А., Луничева Н.В., Геворгян А.Н., Черных А.В.);
- зерновые и зернобобовые - семь сельскохозяйственных организаций (ООО «Малиновка», ООО «Малиновское», ФКУ КП-12, ЗАО «Гвардейский мелиоратор», ООО «Агралт», ООО «Деметра», ООО «Агробалт») и два крестьянских (фермерских) хозяйства Прощук И.А., Камсин С.Н.
- грибов - сельскохозяйственная организация - ООО «Калининградская грибная компания» и КФХ Леонтьева Т.В.
- фруктов и ягод - одна сельскохозяйственная организация ООО «Калинково Сад» и три крестьянских (фермерских) хозяйства Андрейчикова А.А., Черных А.В., Власов Е.П. (яблоневый сад).

Преобладающей организационно-правовой формой сельскохозяйственных предприятий являются предприятия с частной собственностью (87%). В частной собственности в настоящее время также находится 70% пашни (всего 19 % лесных угодий). Вместе с тем, из-за несовершенства нормативно-правовой базы остается низкий уровень введения в сельскохозяйственный оборот земельных ресурсов и уровень эффективности их использования.

В агропромышленном комплексе МО «Гвардейский городской округ» намечены следующие направления развития:

- поддержка отрасли молочного и мясного животноводства, как наиболее экономически обоснованного направления, осуществляемая через реконструкцию животноводческих ферм, применение передовых современных технологий содержания и кормления животных, увеличение поголовья высокопродуктивного скота;
- увеличение объемов производства сельскохозяйственных культур, пользующихся спросом на внешнем и внутреннем рынках, в частности рапса;
- поддержка отрасли растениеводства через техническое перевооружение отрасли, развитие семеноводства, внедрение новых высокоурожайных сортов, ресурсосберегающих технологий, привлечение инвестиций в хранение и переработку продукции растениеводства, расширение рынка зерна, проведение мелиоративных мероприятий.

Развитие агропромышленного комплекса является одним из основных приоритетов региональной политики. Использование возможностей, предоставленных государственной программой Калининградской области «Развития сельского хозяйства», позволило вывести на качественно новый уровень систему работы агропромышленного комплекса муниципального образования «Гвардейский городской округ».

Управлением сельского хозяйства ведется работа по поддержке предприятий в реализации произведённой сельскохозяйственной продукции, развитию земельных отношений, мелиорации, кадрового обеспечения, социального развития села. Совместно с управлением экономического развития осуществляется работа по организации и проведению еженедельных ярмарок выходного дня.

Управление сельского хозяйства наделено отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства, выраженными в форме предоставления субсидий. Управление выполнило все обязательства по предоставленным заявкам на субсидии в пределах утвержденных лимитов.

Всего, с начала действия программ «Поддержка начинающих фермеров» и «Развитие семейных животноводческих ферм», получили гранты семнадцать крестьянских (фермерских) хозяйств на общую сумму 32 670 тыс. руб.

По количеству привлеченных грантов муниципальное образование «Гвардейский городской округ» входит в шестерку лучших районов области. В ближайшие годы планируется занять лидирующие позиции, так как поддержка малых форм хозяйствования является одной из основных задач управления сельского хозяйства и способствует получению качественной, полезной и вкусной продукции, которой мы должны обеспечивать население округа. Для сравнения, в 2012 и 2013 годах сумма грантов, полученных фермерами района, составляла порядка 1,5 млн. руб. в год.

Управлением сельского хозяйства ведется активная работа по вовлечению в сельскохозяйственное производство не используемых по целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения. В 2015 году было введено в оборот 1700 гектар земель сельскохозяйственного назначения. В 2016 году введено 1500 гектар. Основной проблемой остается массив земель, принадлежащий УФСИН (около 5000 га). План ввода земель на 2017 год – 1300 га.

Начиная с 2006 года ежегодно муниципальное образование «Гвардейский городской округ» участвует в Федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2013 года» и региональной целевой программе «Социальное развитие села Калининградской области на 2007-2013 годы», а с 2014 года и в программе «Устойчивое развитие сельских территорий» по направлению «Улучшение жилищных условий граждан и молодых семей (молодых специалистов), проживающих в сельской местности». В 2013 году свои жилищные условия улучшили девять семей на сумму 8,8 млн. рублей. В 2014 году - 4 семьи на сумму 6,9 млн. рублей, а в 2015 году - 7 семей на сумму 10 млн. рублей, в 2016 году – шесть семей на сумму 7,8 млн. руб., в 2017 году – 4 семьи на сумму 6,4 млн. руб.

По данным Росстата Калининградской области за истекший период 2016 года в хозяйствах всех категорий насчитывалось 163 головы крупного рогатого скота (93,7% к уровню соответствующего периода предыдущего года), в том числе коров – 88 голов (95,7% к уровню соответствующего периода предыдущего года); свиней – 212 голов (в 2,6 р. больше уровня соответствующего периода предыдущего года); лошадей – 1 голова (25,0 %).

По данным Росстата Калининградской области на 01 октября 2017 года в хозяйствах всех категорий насчитывалось 2005 голов крупного рогатого скота (104,2 % к сентябрю 2016 года), свиней – 1303 головы (114,9 % к сентябрю 2016 года).

В хозяйствах всех категорий за 9 месяцев 2017 года произведено молока 2094,45 тонны (101,2 % к уровню соответствующего периода предыдущего года), надои молока в расчете на одну корову молочного стада составили 2576 кг (100,2 % к уровню соответствующего периода предыдущего года).

Рост валовой добавленной стоимости в сельском хозяйстве в 2017 году замедлится до 0,9% против 3,6% в урожайном 2016 году, а также вследствие исчерпания эффекта импортозамещения.

## Потребительский рынок

Потребительский рынок является одним из важных секторов жизнеобеспечения, а также источником занятости населения и пополнения бюджета округа.

По данным Калининградстата оборот розничной торговли в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличился на 0,9% и составил 393,928 млн. рублей.

В январе-сентябре 2017 года оборот розничной торговли составил 387,14 млн. рублей и увеличился к аналогичному периоду 2016 года на 3,9% в сопоставимых ценах.

При расчете прогноза развития потребительского рынка на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов учитывались следующие тенденции:

- расширение торговой сети, в том числе посредством автолавок в удаленных и труднодоступных населенных пунктах, обеспечение современными торговыми площадями населения округа;

- размещение нестационарных торговых объектов в соответствии со Схемами размещения;

- активное проведение ярмарок в целях обеспечения населения качественной недорогой продукцией местных производителей.

Учитывая проект сценарных условий и основных макроэкономических параметров прогноза социально-экономического развития Калининградской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов, оценка оборота розничной торговли в 2017 году увеличится по сравнению с 2016 годом на 3,1%; прогноз консервативного варианта: к 2020 году оборот розничной торговли увеличится по сравнению с 2017 годом на 4,4%; прогноз базового варианта: к 2020 году оборот розничной торговли увеличится по сравнению с 2017 годом на 5,5%; прогноз целевого варианта: к 2020 году оборот розничной торговли увеличится по сравнению с 2017 годом на 7,8%.

Общественное питание является значимым сектором потребительского рынка Гвардейского городского округа. В 2016 году оборот общественного питания по данным Калининградстата (без субъектов малого и среднего предпринимательства) составил 139,862 млн. рублей, или 105,7% к 2015 году. В январе-сентябре 2017 года оборот общественного питания 94,3% к соответствующему периоду 2016 года.

Дальнейшее развитие сферы питания можно связать с успешным развитием предпринимательства, строительством торговых комплексов и объектов питания в них; открытием предприятий системы быстрого питания (шаверма, блинные, пышечные); тематических кафе (детские, интернет-кафе, с просмотром спортивных передач, ориентированных на национальную кухню и т.п.), предприятий общественного питания с культурной программой.

С учетом изложенного, а также с учетом тенденций прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов оценка оборота общественного питания в 2017 году составит 153,57 млн. руб. и увеличится по сравнению с 2016 годом на 9,8%; прогноз консервативного варианта: к 2020 году оборот общественного питания составит 178,3 млн. руб. и увеличится по сравнению с 2017 годом на 16,1%; прогноз базового варианта: к 2020 году оборот общественного питания составит 1185,82 млн. руб. и увеличится по сравнению с 2017 годом на 21%. Прогноз целевого варианта: к 2020 году оборот общественного питания составит 190,43 млн. руб. и увеличится по сравнению с 2017 годом на 24%.

В 2016 году на территории Гвардейского городского округа населению было оказано платных услуг на 97,0 млн. рублей, что на 5,4% больше уровня 2015 года. За 9 месяцев 2017 года на территории округа населению было оказано платных услуг на 98,4 млн. руб., или на 112,3% больше аналогичного периода 2016 года.

Наибольший удельный вес, по-прежнему, занимают услуги связи, жилищно-коммунальные и транспортные услуги.

Общая динамика развития рынка услуг будет определяться потребительским поведением населения на рынке жилищно-коммунальных, транспортных и отдельных видов бытовых услуг,

которые являются социально-значимыми и носят характер «обязательных». В прогнозном периоде развитию рынка платных услуг будет способствовать рост сети предприятий частной формы собственности, оказание новых видов услуг, повышение цен и тарифов на услуги, рост денежных доходов населения.

Количество действующих предприятий бытового обслуживания, расположенных на территории округа недостаточно для удовлетворения спроса населения в услугах, и основной задачей на ближайшую перспективу в сфере бытового обслуживания является наращивание этого показателя.

### **Финансовый результат предприятий**

За январь - декабрь 2016 года положительный сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) крупных и средних организаций Гвардейского городского округа составил 65,971 млн. рублей (за такой же период 2015 г. – (- 402,163) млн. рублей).

На 1 января 2017 года суммарная задолженность по обязательствам составила 1930,16 млн. рублей. Задолженность по кредитам банков и займам организаций составили 950,301 млн. рублей.

Кредиторская задолженность на 1 января 2017 года составила 979,860 млн. рублей. Дебиторская задолженность на 1 января 2017 года составила 799,501 млн. рублей.

### **Уровень жизни населения**

В 2016 году среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника по данным Калининградстата составила 28525,3 руб., или 105,8% к 2015 году, среднегодовая составила 22536,5 руб.

На сентябрь месяц 2017 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на одного работника по Гвардейскому округу составила 23761,6 рублей, что составило 109,9 % к соответствующему периоду 2016 года, отношение к среднеобластному уровню составило 68,8 %.

По оценке в 2017 году показатели роста доходов в округе составят: среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника – 23933,8 рублей, или 106,2% к 2016 году, а в прогнозном периоде к 2020 году составит свыше 28505,5 рублей

В сентябре 2017 года 83,8% денежных расходов населения составляли потребительские расходы (в том числе платежи за товары (работы, услуги) с использованием банковских карт за рубежом), 17,6% – обязательные платежи и разнообразные взносы, 2,1% – приобретение иностранной валюты, - 1,0% - сбережения (в статью включены прирост (уменьшение) вкладов, приобретение ценных бумаг, изменение средств на счетах индивидуальных предпринимателей, изменение задолженности по кредитам, приобретение недвижимости, покупка населением скота и птицы). По сравнению с сентябрем 2016 года удельный вес потребительских расходов и обязательных платежей и взносов увеличился, сбережений и приобретения иностранной валюты - уменьшился.

По оценке за январь – декабрь 2017 года показатели роста доходов в округе составят: среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника – 23933,8 рублей, или 106,2% к 2016 году, а в прогнозном периоде к 2020 году составит свыше 28505,5 рублей.

Министерство экономики Калининградской области рассчитывает сохранить данный результат до конца года и обеспечить такие темпы роста в прогнозном периоде. При заданном уровне инфляции реальная заработная плата составит в текущем году 102,6% (по итогам первого полугодия — 102,3%), а в прогнозном периоде в пределах от 1,2% до 2,4% в разных вариантах.

В 2018-2020 годах прогноз показателей уровня жизни населения Гвардейского городского округа представлен в трех вариантах: консервативном, базовом и целевом.

При консервативном варианте прогноза ежегодный прирост заработной платы составит около 5,3% (в номинальном исчислении). В 2020 году по консервативному варианту среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличится до 27944,5 рублей.

При базовом варианте прогноза ежегодный прирост заработной платы составит около 6,0% (в номинальном исчислении). В 2020 году по базовому варианту прогноза среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличится до 28505,5 рублей.

При целевом варианте прогноза ежегодный прирост заработной платы составит около 6,7% (в номинальном исчислении). В 2020 году по базовому варианту прогноза среднемесячная номинальная начисленная заработная плата увеличится до 29074 рублей.

Прогнозируемый рост заработной платы планируется обеспечить за счет:

- создания высокопроизводительных рабочих мест, в результате реализации инвестиционных проектов и др.;

- осуществления мер по обеспечению минимальных государственных гарантий по оплате труда;

- планомерного повышения заработной платы работников бюджетной сферы в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики».

Величина прожиточного минимума на душу населения и по основным социально-демографическим группам населения в Калининградской области определяется в соответствии с федеральным и областным законодательством на основании потребительской корзины в Калининградской области и данных Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области (далее – Калининградстат) об уровне потребительских цен на продукты питания и индексах потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги, входящие в состав потребительской корзины, и ежеквартально устанавливается постановлением Правительства Калининградской области.

По данным Калининградстата в Калининградской области потребительские цены в декабре 2016 года к декабрю 2015 года выросли на 4,7 процента; в январе 2017 года к декабрю 2016 года - на 1,4; в сентябре 2017 года к декабрю 2016 года – на 1,5; в том числе на услуги – на 6,3 процента.

Следует отметить, что стоимость непродовольственных товаров и услуг, входящих в потребительскую корзину, определяется в соотношении со стоимостью минимального набора продуктов питания, необходимых для сохранения здоровья человека и обеспечения его жизнедеятельности.

Величина прожиточного минимума на душу населения в среднем за 2016 год составила 10 067 рублей, за второй квартал 2017 года – 10 589 рублей; оценка данного показателя в среднем по 2017 году – 10 389 рублей.

Исходя из отчетных показателей величины прожиточного минимума за 2016 год, оценки 2017 года, а также параметров прогноза показателей индекса потребительских цен на 2018 год, плановый период 2019 и 2020 годов, величина прожиточного минимума в среднем на душу населения по базовому варианту в 2018 году составит 10 805 рублей, в 2019 году – 11 237 рублей, в 2020 году – 11 686 рублей.

В результате прогнозируемая величина прожиточного минимума в среднем на душу населения к 2020 году по отношению к 2016 году увеличится в 1,2 раза.

## **Труд и занятость**

Поддержанию стабильности на рынке труда в 2017 году способствовала реализация целенаправленных мероприятий в рамках государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 18.11.2013 №848 (далее – Государственная программа).

На начало 2017 года уровень регистрируемой безработицы составил 1,3% от экономически активного населения, сократился на 0,4 % по сравнению с началом 2016 года. По Северо-Западный федеральный округ уровень безработицы составлял 0,8%.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, по сравнению с началом 2016 года сократилась на 22,7% и на 1 января 2017 года составила 225 человек.

Количество вакансий, по сравнению с 01.01.2017г., на 01.10.2017 г. уменьшилось с 243 до 178 единиц, коэффициент напряженности составил 1,4 ед.

Среди заявленных вакансий преобладают: квалифицированные рабочие промышленности, строительства, транспорта (41,6%); средний специальный персонал среди специалистов и служащих (52,2%); неквалифицированные рабочие в сфере обслуживания (6,2%).

На 1 октября 2017 года уровень регистрируемой безработицы составил 1,5% от экономически активного населения и незначительно увеличился на 0,2 % по сравнению с началом 2017 года.

Численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, по сравнению с началом 2017 года увеличилась на 4,0% и на 1 октября 2017 года составила 234 человека.

В 2017 году в рамках Государственной программы запланировано предоставить незанятым и безработным гражданам 7675 государственных услуг, трудоустроить не менее 75 % граждан, обратившихся за содействием в поиске подходящей работы.

За январь-сентябрь 2017 года численность граждан, обратившихся в центр занятости населения в поиске подходящей работы, составила 588 человек, из них трудоустроено 351 человек, уровень трудоустройства составил 59,7% от обратившихся граждан, *что на 19 процентных пункта ниже показателя аналогичного периода прошлого года* (на 01.09.2016 – 78,7%).

На 01.10.2017 граждан из категории инвалидов обратилось 9 человек, и трудоустроилось 6 человек. Уровень трудоустройства составил 66,7% от обратившихся инвалидов, *что на 23,8 процентных пункта больше показателя за аналогичный период прошлого года* (на 01.10.2016 – 42,9%).

По гендерному составу среди безработных граждан преобладают женщины – 128 человек или 54,7%. Из общего количества зарегистрированных безработных граждан: молодежь 16-29 лет составляет 41 человек или 17,5%; граждане, проживающие в сельской местности – 123 человека или 52,6%; инвалиды – 2 человека или 0,9%; дети-сироты – 6 человек или 2,6%.

В течение января-сентября 2017 года гражданам и организациям оказано 6934 государственных услуг (в том числе по информированию о положении на рынке труда, профориентации, психологической поддержке, социальной адаптации) или 90,3% от планового показателя (7675 гос. услуг), в результате которых:

- направлено на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование 28 человек или 70,0% от планового показателя (40 человек);
- оказано содействие в самозанятости (организационно-консультационные услуги) 39 безработным гражданам или 97,5% от планового показателя (40 человек);
- организовано 6 ярмарок вакансий и учебных мест или 66,7% от планового показателя (9 ярмарок), в которых приняли участие 100 человек;
- приняли участие в оплачиваемых общественных работах 38 человек или 190,0% от планового показателя (20 человек).

В рамках реализации мероприятий государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения», утвержденной постановлением Правительства Калининградской области от 18.11.2013 №848 (далее – Государственная программа) утвержден порядок, определяющий правила, условия предоставления и размер единовременной финансовой помощи гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению государственного казенного учреждения Калининградской области «Центр занятости населения Калининградской области» (далее - Центр занятости населения), при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей

государственной регистрации (далее - порядок) в рамках реализации мероприятия по содействию самозанятости безработных граждан.

Порядок разработан в соответствии с пунктом 2 статьи 7.1-1 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации».

В соответствии с настоящим порядком предоставляются гранты в форме субсидии в целях оказания единовременной финансовой помощи гражданам, признанным в установленном порядке безработными, в том числе прошедшим профессиональное обучение и получившим дополнительное профессиональное образование по направлению Центра занятости населения, при государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также гранты в форме субсидии в целях оказания единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации.

Администрацией муниципального образования «Гвардейский городской округ» создана комиссия по рассмотрению бизнес-планов граждан в целях получения субсидии на открытие собственного бизнеса в соответствии с направлениями, предусмотренными подпрограммой «Содействие занятости населения, улучшение условий и охраны труда» Государственной программы Калининградской области «Социальная поддержка населения». Комиссия создана для выявления лучших бизнес-планов граждан, признанных в установленном порядке безработными, с целью оказания им поддержки в виде безвозмездной субсидии на открытие собственного бизнеса, предоставляемой Министерством социальной политики Калининградской области.

По сферам деятельности граждане, открывающие свой бизнес, отдают предпочтение торговле, строительным услугам, оказанию бытовых услуг населению и др.

К концу 2017 года можно ожидать незначительный рост безработицы, что не является критичным для округа. Среди причин роста безработицы можно выделить следующие:

- снижение спроса на рабочую силу, характерное для последних месяцев года;
- возрастающая в осенне-зимний период активность жителей округа в части поиска вариантов трудоустройства. Среди них граждане, которые в наибольшей степени продолжают ощущать влияние факторов «удорожания жизни» (длительно не работавшие, впервые ищущие работу, родители, имеющие несовершеннолетних детей, инвалиды и др.);
- сокращение численности (штата) работников либо ликвидации организаций, связанное с отсутствием заказов, уменьшением объемов производства, снижением спроса на выпускаемую продукцию, падением грузооборота, нарушением сложившихся экономических связей;
- возвращение на рынок труда жителей округа, уволенных с предприятий области и других регионов.

В условиях достаточно устойчивого социально-экономического развития округа в 2018-2020 годы, указанные причины могут стать основными и определять несущественные изменения ситуации на рынке труда.

### **Инвестиции в основной капитал, строительство, ввод в действие жилых домов**

Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования в 2016 году составил 362,981 млн. рублей, что составляет 68,2% по отношению к 2015 году в сопоставимых ценах.

Объем инвестиций в основной капитал, привлеченных на территорию округа за 9 месяцев 2017 года составил 37,11 млн. рублей, что составляет 14% по отношению к аналогичному периоду 2016 года.

Одним из факторов торможения инвестиционных процессов можно отнести ограничения возможности заимствования предприятиями кредитных ресурсов за рубежом, а также высокие процентные ставки по кредитам отечественных банков.

Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», за 9 месяцев 2017 года составил 92,9% к уровню 2016 года.

Предполагаемое снижение показателя вызвано сложной экономической ситуацией, вызванной применением Россией специальных временных экономических мер.

В Гвардейском городском округе за 9 месяцев 2017 года строительство индивидуального жилья замедлилось. Объем ввода в действие жилых домов за 9 месяцев 2017 года составил 3,88 тыс. кв. м. общей площади, что составляет 54% к уровню первого полугодия 2016 года. В 2017 году введен в эксплуатацию культурно-досуговый центр в п. Сокольники.

В 2017 году начаты работы по строительству газопровода низкого и среднего давления в г. Гвардейске, 2 этап.

В 2017 году завершаются работы по разработке проектной и рабочей документации по объекту «Реконструкция системы водоснабжения п. Знаменск Гвардейского района».

В связи с привлечением в округ средств АИП и ФЦП для строительства инженерной инфраструктуры, крупных инвесторов для реализации новых инвестиционных проектов в жилищном строительстве в 2018-2020 годах прогнозируется положительная динамика. В секторе строительства ожидается увеличение ввода в эксплуатацию жилых домов в среднем на 5% ежегодно.

Сводный индекс цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения в декабре 2016 года по сравнению с декабрем 2015 года составил 109,9%. Данный показатель объединяет индексы цен на строительно-монтажные работы, оборудование и прочие капитальные работы и характеризует изменение цен во времени (индекс динамики), т.е. отражает общее изменение цен в строительстве объектов различных видов экономической деятельности. В данном случае показатель свидетельствует о незначительном увеличении роста цен на строительную продукцию.

В прогнозируемом периоде ожидается реализация на территории округа следующих инвестиционных проектов:

1. «Строительство газопровода низкого и среднего давления в г. Гвардейске Калининградской области, 2 этап».
2. Строительство объекта: «Газоснабжение поселка Сокольники Гвардейского района Калининградской области».
3. «Реконструкция системы водоснабжения п. Знаменск Гвардейского района».
4. Разработка проектной и рабочей документации по объекту: «Строительство распределительных газопроводов высокого давления с установкой ШРП, распределительных газопроводов низкого давления и газопроводов – вводов к объектам газопотребления в пос. Знаменск по ул. Шоссейной, пер. Шоссейному, пер. Новому, ул. Новой, по ул. Ленина, ул. Полевой, ул. Лесозаводской, ул. Вокзальной, ул. Железнодорожной, ул. Маяковского, ул. Мельничной, ул. Кооперативной, ул. Черняховского, ул. Садовой, ул. Офицерской, ул. Шлюз, ул. Гвардейской, ул. Центральной в пос. Знаменск и поселка Большая Поляна Гвардейского района Калининградской области».
5. Строительство набережной (протяженность набережной 850 м) по правому берегу р. Преголя и левому берегу р. Дейма в г. Гвардейске Калининградской области.
6. «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном и ледовой ареной в г. Гвардейске».
7. Разработка проектной и рабочей документации по объекту: «Канализационный коллектор в г. Гвардейске Калининградской области».
8. Строительство объекта: «Канализационный коллектор в г. Гвардейске Калининградской области».
9. Разработка проектной, рабочей документации и строительство газопроводов высокого, низкого и среднего давления в п. Яблоновка, Малиновка Гвардейского района.

## **Основные проблемы и перспективы экономического развития муниципального образования**

**Основные проблемы** социально-экономического развития Гвардейского округа:

- уход значительной части малого предпринимательства «в тень» и уменьшение объемов производства, регистрируемых органами государственной статистики;
- низкая инвестиционная активность, динамика инвестиций во многом будет зависеть от федеральных и областных источников;
- уменьшится численность трудовых ресурсов, а также численность занятых в экономике, как из-за динамики трудовых ресурсов, так и вследствие временного увеличения безработицы в связи с реструктуризацией экономики и спадом производства;
- высокая изношенность инженерной инфраструктуры ЖКХ, только в 2014 году начаты работы по газификации округа, в 2015 году реконструкции сетей водоснабжения и строительство канализационных очистных сооружений;
- высокий процент жилищного фонда, требующего капитального ремонта;
- высокий процент жилищного фонда, не имеющего центрального отопления (72%); недостаток жилья;
- напряженная демографическая ситуация, естественная убыль населения;
- загрязнение окружающей среды.

Неэффективная система теплоснабжения. Для Гвардейского округа характерна высокая степень децентрализации теплоснабжения, 72% общей площади жилья не имеет центрального отопления.

При определении «точек роста» следует помнить, что Гвардейский округ географически расположен в центре области и является многофункциональным округом, в котором сочетаются промышленность, транспортная отрасль, оптово-розничная торговля, сфера общественного питания, сельское хозяйство, строительная индустрия, а также возможности для развития туризма.

В качестве «точек роста» Гвардейского округа рассматриваются комплексные проекты, реализация которых позволит увеличить ресурсы городского округа, необходимые для стратегического развития в приоритетных направлениях и возможности в решении поставленных задач:

- Повышение эффективности муниципального управления. Повышение уровня открытости власти. Разработка административных регламентов.
- Повышение эффективности управления территорией. Формирование и реализация генерального плана Гвардейского городского округа. Правовое зонирование территории. Разработка, утверждение и применение Правил землепользования и застройки округа. Оперативная корректировка градостроительной документации в процессе развития территорий.
- Решение вопроса эффективного использования построенной газораспределительной системы совместно с Министерством строительства и ЖКХ КО и ПАО «Газпром».
- Решение вопроса эффективного использования построенных энергетических сетей с ОАО «Янтарьэнерго».
- Приближение к обоснованным тарифам на услуги ЖКХ.
- Создание системы привлечения и сопровождения инвестиций. Подготовка инвестиционных площадок и предложений. Снижение административных барьеров и упорядочение административных процедур, в т.ч. отношении муниципально-частного партнерства. Распространение информации о Гвардейском городском округе среди потенциальных инвесторов.
- Создание системы поддержки и развития малого и среднего бизнеса. Контроль за реализацией муниципальной программы поддержки предпринимательства.
- Развитие транспортного узла. Развитие транспортно-логистического центра на базе действующей инфраструктуры по перевалке грузов с европейской колеи на российскую, ориентированного на обслуживание грузопотоков Европа-Россия, Россия-Европа.

Формирование пространственно-распределенного многофункционального сервисного узла по обслуживанию международного водного пути Е-70.

- Вовлечение в оборот ранее выбывших сельскохозяйственных угодий. Выращивание конкурентоспособных сельскохозяйственных культур: рапс, бобы, озимая и яровая пшеница. Восстановление сырьевой базы для перерабатывающей промышленности. Постепенное увеличение площадей, занятых кормовыми культурами, для обеспечения животноводства высококачественными кормами с высоким содержанием белка.

- Развитие Гвардейского городского округа как центра обслуживания окружающих территорий (транспортного, образовательного, спортивного, промышленного, торгового, культурного, туристического и др.).

- Газификация городского округа сетевым природным газом. Перевод котельных на газовое топливо.

- Реализация приоритетных национальных проектов, федеральных, региональных, муниципальных программ и мероприятий.

- Повышение эффективности управления в сфере жилищно-коммунального хозяйства. Реформирование системы ЖКХ, внедрение ресурсосберегающих технологий, оптимизация затрат на предоставление услуг ЖКХ, повышение качества услуг.

- Расширение социального партнерства власти, бизнеса, общественных организаций, населения.

Данные точки роста обладают потенциалом развития, оказывая влияние и способствуя развитию других сфер жизнедеятельности Гвардейского городского округа.

**Начальник управления  
экономического развития администрации  
муниципального образования  
«Гвардейский городской округ»**

**А.П. Ходунов**