

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ  
КАЛИНИНГРАДСКАЯ ОБЛАСТЬ  
МУНИЦИПАЛЬНОЕ ОБРАЗОВАНИЕ  
«ГВАРДЕЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»  
СОВЕТ ДЕПУТАТОВ  
(первый созыв)**

**РЕШЕНИЕ**

**Об утверждении стратегии социально-экономического развития  
муниципального образования «Гвардейский городской округ»**

**(Принято Советом депутатов муниципального образования  
«Гвардейский городской округ» первого созыва 20 марта 2018 года)**

Руководствуясь Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом муниципального образования «Гвардейский городской округ», Совет депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ»

**Р Е Ш И Л:**

1. Утвердить стратегию социально-экономического развития муниципального образования «Гвардейский городской округ» согласно приложению.

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его официального опубликования в общественно-политической газете Гвардейского городского округа «Наша жизнь».

**Глава  
муниципального образования  
«Гвардейский городской округ»  
м.п.**

**И.Г. Шаплов**

«20» марта 2018 г.  
№ 300

г. Гвардейск

Утверждена  
решением Совета депутатов  
муниципального образования  
«Гвардейский городской округ»  
от 20 марта 2018 г. № 300

Стратегия  
социально – экономического развития муниципального образования  
«Гвардейский городской округ» до 2028 года

I. Введение

Стратегическое планирование социально-экономического развития - это систематический процесс, где органы местного самоуправления с местным сообществом формируют картину своего будущего и определяют этапы его достижения, исходя из ресурсов муниципального образования. Оно включает в себя:

- согласование групповых интересов внутри сообщества;
- инвентаризацию реальных ресурсов, ограничений и благоприятных факторов;
- определение реально осуществимых целей и задач;
- формирование программ и планов действий.

Стратегический план концентрируется на перспективах городского округа и в каждой сфере должен выявлять главные, ключевые факторы. Он не отменяет и не подменяет другие виды планов, не является комплексным планом, а определяет развитие лишь в наиболее важных, приоритетных для городского округа областях.

Специфичность стратегического планирования, в отличие от других видов планирования, заключается в двух главных признаках. Они выражаются двумя ключевыми словами: конкурентоспособность и диалог, характеризующими соответственно содержание стратегического плана и процесс стратегического планирования.

Конкурентоспособное территориальное развитие подразумевает стимулирование развития потенциальных возможностей, использование сложившихся преимуществ и уменьшение (ликвидацию) негативных свойств территории.

Стратегический план - это не только административный документ. Это, скорее, договор общественного согласия, в соответствии с которым власти, предприятия и общественные организации принимают на себя определенные обязательства. Он разрабатывается и реализуется всеми участниками, влияющими на развитие городского округа, с учетом интересов и при участии населения. План адресован всему местному сообществу, задает ориентиры для всех, показывает перспективы и власти, и бизнесу, и жителям, и потенциальным внешним инвесторам.

Стратегический план - это совместная договоренность о конкретных мерах, имеющих стратегическую важность для городского округа, которые необходимо предпринять. Процесс стратегического планирования направлен на поиск общественного консенсуса, на вовлечение в принятие решений, в их реализацию, широкого круга активных лиц. Речь идет о механизме стратегического партнерства внутри городского округа, т.е. о механизме поиска стратегических ориентиров и обеспечения согласованных действий по их достижению.

Стратегия социально-экономического развития Гвардейского городского округа (далее Стратегия), основываясь на результатах комплексного анализа современного состояния городского округа, учитывая существующие тенденции социально-экономического развития Гвардейского городского округа развития Калининградской области, Стратегия призвана повысить эффективность муниципального управления, с целью создания условий, при которых будут обеспечены полноценное функционирование

и поступательное развитие городского округа при одновременном повышении уровня и качества жизни населения и качества окружающей среды. Приоритет в достижении этих целей отдаётся человеку - обеспечению достойных условий для его жизни и развития личности.

Разработка Стратегии станет основой для выявления имеющихся слабых звеньев, неучтенных факторов, появившихся возможностей, положительного опыта с целью определения приоритетов в решении основных проблем социально-экономического развития, а также позволит определить перспективную роль Гвардейского городского округа в социально-экономической системе региона и страны.

Ключевым моментом разработки Стратегии стало внедрение системы управления по целям и индикативным показателям - управление по результатам. Для осуществления мониторинга реализации Стратегии разработана система индикаторов (контрольных данных), которые будут свидетельствовать о степени достижения поставленных стратегических целей и задач.

## II. Анализ текущего состояния социально-экономического развития муниципального образования «Гвардейский городской округ»

### Историческая справка

Первое упоминание о будущем городе Гвардейске, в исторических документах, относятся к 1265 году. В них сказано, что между реками Преголей и Деймой прусскими племенами образовано поселение Зугурби, которое позднее, с приходом сюда рыцарей Тевтонского Ордена, стало называться Тапиом.

Поселение расположилось на водных путях, соединяющих его с Куршским и Кенигсбергским заливами, позднее оно стало называться Тапиау. С 1280 года Тапиау становится центром административно-территориальной единицы (комтурства). В 1457 году в связи с захватом польскими и чешскими войсками резиденции Великого Магистра Тевтонского Ордена - города Мариенбурга - его резиденция была перенесена в Кенигсберг, а архив - в крепость Тапиау, где он находился с 1469 по 1722 годы. В 1520 году в населенном пункте открылась первая начальная школа.

Выгодное географическое положение Тапиау привлекало внимание купцов. С XIV века здесь стали проводиться большие ярмарки, а с XVIII века установилась традиция их еженедельного проведения. Это не осталось незамеченным прусским королем Фридрихом Вильгельмом I, и однажды, во время путешествия по стране, он присвоил Тапиау статус города. Это произошло 6 апреля 1722 года.

В 1722 году население Тапиау составляло 600-700 человек. К 1800 году оно увеличилось до 1652. Первым бургомистром города был Йохан Христоф Шульц (с 1722 по 1752 г.г.), а затем его последователем стал Энгель.

После присвоения Тапиау статуса города появляется новый план его развития, обустраиваются улицы. Центром остается торговая площадь. Улицы, идущие от центра, расширяются, улучшается их внешний облик. От «золотой горы», на которой находятся церковь и площадь, расходятся во всех направлениях улицы: Антштрассе - на запад, Нойштрассе и Вагнерштрассе - на восток, Постштрассе (ул. Почтовая) - на север, Банхофштрассе (ул. Дзержинского) - на юг. Городская площадь часто использовалась для военных парадов, поскольку город имел важное для резиденции крепости Кенигсберг (еще не города) оборонное значение.

Ещё в XVIII веке в Тапиау открылся приют для стариков и бездомных. В настоящее время на его территории дислоцируются воинские части Гвардейского гарнизона.

До второй мировой войны Тапиау входил в территориальный округ Велау (Знаменск) и был небольшим ухоженным городком с населением около 10 тыс. человек. В

нем действовали макаронная, сахарная, обойная фабрики, лесопильный, газовый, мыловаренный заводы, речной порт, железнодорожная станция. В городе было шесть мельниц, стадион со спортивным залом. Большую площадь занимала лечебница благотворительности и попечения, а также местное профессиональное учебное заведение по садово-парковому хозяйству.

В годы первой мировой войны город сильно пострадал. Он практически был превращен в руины. В 1914 году при обстреле гибнет архив города.

Из строений, сохранившихся до наших дней, историческую ценность представляют два моста через реки Преголя и Дейму, здание городской ратуши (ныне детско-юношеский центр), отель «Черный орел», здание школы на Кёнигсбергерштрассе, построенное в 1902 году, здание комендатуры Гвардейского гарнизона и некоторые другие строения. Город Тапиау известен и тем, что в нем родились известные миру немецкие художники Ловис Коринт и Эрнст Молленхауэр.

На территории муниципального образования «Гвардейский городской округ» зарегистрировано одиннадцать памятников истории - это мемориальный комплекс, братские могилы, захоронения, а также памятник погибшим в 1-ю мировую войну.

По имеющимся в государственном архиве Калининградской области данным, площадь района Велау (п. Знаменск) в 1939 году составляла 1067,27 кв. км, население 50236 человек, плотность населения 47,1 чел. на кв. км.

В районе было три города: Велау (п. Знаменск), Тапиау (г. Гвардейск), Алленбург (п. Дружба), последний после 1945 года вошел в состав Правдинского района, а так же 9 крупных населенных пунктов и 170 хуторов.

Город Велау - районный центр в административном делении Восточной Пруссии, расположен в устье реки Преголя 6 м над уровнем моря. В 1939 году - 8536 жителей.

В 1258 г. был построен замок рыцарского ордена - разрушен в 1280 году.

В 1336 году - был учрежден как город на правовой основе.

В 1360 г. - построена святая Кирха, позднее Башня.

В 1382 г. - ратуша, монастырь святого Франциска.

Велау с XIX века был известен как город, в котором проводилась самая крупная в Европе конная ярмарка (20 тыс. лошадей). В 1860 г. Велау был присоединен к железнодорожной линии, кроме того узкоколейка соединяла его с Фридлэндом (ныне Правдинск)

В 1880 г. деревянный мост через Преголя, заменен на металлический.

В 1895 г. была построена деревообрабатывающая фабрика, в 1904 г. - бумажная фабрика. Успешно развивалась мукомольное производство. Мукомольный завод к концу XIX века стал самым крупным в Восточной Пруссии. Кроме упомянутых уже предприятий к концу 1939 г. в городе работали машиностроительная фабрика, пивной завод, типография, высшая и профессиональная - общеобразовательные школы, получило развитие речное судоходство - пассажирское и грузовое.

Город Тапиау находился в административном подчинении Велау. После 1945 года взаимное переподчинение и приобретение статуса районного центра. В 1939 г. количество жителей - 9272 человека.

В 30-е годы XX века работали такие промышленные объекты, как фабрика строительных материалов, газовый завод, сахарная и макаронная фабрики, мельница, молокозавод, мыловаренная фабрика, лесопилка, фабрика по изготовлению ткани из тростника и камыша, лодочная верфь.

Большое внимание уделялось овцеводству - в начале XIX в. была открыта мануфактура по производству шерстяных тканей в Тапиау.

## Общие сведения

7 сентября 1946 года Указом Президиума Верховного Совета РСФСР Тапиау был переименован в город Гвардейск.

Гвардейский городской округ расположен в центральной части Калининградской области и граничит на западе с Гурьевским, на севере с Полесским, на юге с Правдинским и на востоке с Черняховским районами.

Через городской округ проходят основные автомобильные, железнодорожные и водные пути, которые связывают его с любой точкой области кратчайшим расстоянием. Протяженность территории городского округа в широтном направлении с запада на восток - 36 км, с севера на юг - 25 км.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием составляет 329,6 км.

По состоянию на 01 июля 2014 года на территории городского округа существует 61 сельский населенный пункт, поселок городского типа Знаменск и город Гвардейск, являющийся административным центром городского округа, расположенного в месте разделения реки Преголя на реку Преголя и реку Дейма в 36 км к востоку от города Калининграда. Площадь района составляет 78,4 тыс. га, из них 56 % - это сельскохозяйственные земли, 19 % - лесные угодья и земли водного фонда - 2 %.

Гвардейский городской округ имеет выгодное экономико-географическое положение, расположен на главных транспортных путях (федеральная автотрасса, водные пути, железнодорожный узел), связанных с региональными и международными центрами развития.

Природные ресурсы Площадь лесов Гвардейского городского округа 15,1 тыс. га, в т. ч. по процентам:

- хвойные 4012 га - 26%
- мягколиственные 6202 га - 42%
- твердолиственные 4875 га - 32%

Средний возраст - 54 года.

В Гвардейском городском округе известны месторождения горючих ископаемых, проявления цветных и редких металлов, неметаллы, естественные строительные материалы и пресные подземные воды.

Разрабатываются месторождения нефти, имеются перспективы выявления месторождений горючих сланцев и бурого угля, разведано 21 месторождение торфа. Проявления металлов относятся к глубокозалегающим верхнепермским отложениям (до 1050 м) и изучены слабо.

Среди неметаллов известны проявления каменной соли, калийно-магниевых солей и цеолитов. Все они изучены недостаточно, что бы говорить об их промышленной ценности.

На территории городского округа разведано 3 месторождения пресных подземных вод, разведанных по высоким категориям.

Административно - территориальное устройство Гвардейский городской округ является одноуровневым муниципальным образованием.

Муниципальное образование «Гвардейский городской округ» Калининградской области наделено статусом городского округа в соответствии с Законом Калининградской области от 10 июня 2014 года № 319 «Об объединении поселений, входящих в состав муниципального образования «Гвардейский район», и организации местного самоуправления на объединённой территории».

**В состав территории Гвардейского городского округа входят:**

- город Гвардейск;
- 61 сельский населенный пункт.

## **Система управления муниципального образования**

### Структура органов местного самоуправления муниципального образования «Гвардейский городской округ»

Представительный орган городского округа - Совет депутатов муниципального образования «Гвардейский городской округ» (Совет депутатов округа);

Глава городского округа - глава муниципального образования «Гвардейский городской округ», исполняющий полномочия председателя Совета депутатов округа (глава округа);

Исполнительно-распорядительный орган городского округа - администрация муниципального образования «Гвардейский городской округ» (далее - администрация округа).

Контрольно-счётный орган городского округа - контрольно-счётная палата муниципального образования «Гвардейский городской округ» (далее - контрольно-счётная палата округа).

### Территориальные органы власти и объекты федерального подчинения на территории муниципального образования «Гвардейский городской округ»

п/п	Наименование	Адрес	Телефон
1.	Межрайонное управление пенсионного фонда РФ в Гвардейском районе	238210, г. Гвардейск, ул. Калининградская, 10	(40159) 3-34-90
2.	Налоговая инспекция	238210, г. Гвардейск, пер. Школьный, 2	(40159) 3-45-51
3.	ГУ Калининградской области «Центр занятости населения Гвардейского района»	238210, г. Гвардейск, ул. Тельмана, 12	(40159) 3-14-95
4.	Отдел судебных приставов Гвардейского района	238210, г. Гвардейск, пер. Центральный, 2	(40159) 3-49-53 (40159) 3-26-39
5.	Гвардейский районный суд	238210, г. Гвардейск, пер. Центральный, 3	(40159) 3-27-85 3-48-25
6.	ГИБДД МО МВД России «Гвардейский»	238210, г. Гвардейск, ул. Вокзальная, 1	(40159) 3-22-74 3-25-78 3-49-71
7.	Государственное учреждение ветеринарии структурное подразделение ОСББЖ в Гвардейском районе	238210, г. Гвардейск, ул. Заводская, 6	(40159) 3-21-18, (40159) 3-32-03
8.	Прокуратура Гвардейского района Калининградской обл.	238210, г. Гвардейск, пер. Центральный, 3	(40159) 3-23-87
9.	Пожарная часть № 14	238210, г. Гвардейск, ул. Красноармейская, 30	(40159) 3-22-01
10.	Военный комиссариат Гвардейского и Полесского районов	238210, г. Гвардейск, ул. Ленина, 13	(40159) 3-23-18
11.	Управление Роснедвижимости по Калининградской обл., Территориальный отдел № 5	238210, г. Гвардейск, пер. Школьный, 2	(40159) 3-21-10
12.	Территориальный отдел федеральной службы государственной статистики по Калининградской обл., Гвардейское отделение	238210, г. Гвардейск, ул. Юбилейная, 1	(40159) 3-25-53
13.	Управление федеральной миграционной службы по Калининградской обл., Гвардейский районный отдел	238210, г. Гвардейск, ул. Юбилейная, 1	(40159) 3-23-75
14.	Управление федеральной регистрационной службы по Калининградской обл., Гвардейский отдел	238210, г. Гвардейск, . пер. Центральный, 2	(40159) 3-16-59
15.	Управление по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора по Калининградской обл., Гвардейский районный участок	238210, г. Гвардейск, ул. Гагарина, 8	(40159) 3-49-51

*Объекты федерального подчинения на территории муниципального образования  
«Гвардейский городской округ»*

п/п	Наименование	Адрес	Телефон
1.	Отделение по Гвардейскому району Управления федерального казначейства по Калининградской обл.	238210, г. Гвардейск, пер. Центральный, 2	(40159)3-40-01 (40159) 3-40-11
2.	Гвардейский лесхоз, ФГУ	238210, г. Гвардейск, ул. Заводская, 6	(40159)3-23-71
3.	Гвардейский район водных путей и судоходства	238210, г. Гвардейск, ул. Дзержинского, 2	(40159) 3-25-59
4.	МО МВД России «Гвардейский», управление вневедомственной охраны	238210, г. Гвардейск, ул. Гагарина, 10	(40159) 3-22-02
5.	Федеральное бюджетное учреждение (ФБУ) ИК-7	238210, г. Гвардейск, ул. Дзержинского	(40159) 3-22-28, (40159) 3-23-28, (40159) 3-21-29
6.	Калининградский филиал ФГУП "Ростехинвентаризация - Федеральное БТИ" Гвардейское отделение	238210, г. Гвардейск, пл. Победы, 3	(40159) 3-47-85
7.	ФБУ ЛИУ-5 УФСИН России по Калининградской обл.	238224, п. Озерки, ул. Чекистов, 1А	(40159) 7-43-88
8.	ФБУ ИК-12 УФСИНЮ России по Калининградской обл.	238222, п. Славинск, ул. Центральная, 37	(40159) 7-56-35
9.	Военное лесничество	п. Ельняки	(40159) 3-41-62
10.	в/ч 51061	238210, г. Гвардейск Тельмана, 21	3-42-60
11.	в/ч 95043 ПВО	238210, г. Гвардейск Гагарина, 20	3-21-45
12.	в/ч 96650	238220, п. Великолуцкое	3-29-88
13.	в/ч 56202 Ш	238210, г. Гвардейск Тельмана, 21	3-42-60
14.	в/ч 53168 Б	238210, г. Гвардейск Тельмана, 21	3-37-45
15.	в/ч 01907	238210, г. Гвардейск Гагарина, 20	89114931259
16.	в/ч 45752-Д	п. Ершово	7-15-45
17.	Гвардейский филиал ООО «Славянка», РЭУ №7 РЭР №3	238210, г. Гвардейск, ул. Красноармейская, 12	(40159)3-60-26

*Реестр средств массовой информации*

№ п/п	Наименование	ФИО Редактора	Телефон Адрес
1.	Муниципальная общественно — политическая газета «Наша жизнь» выходит 2 раза в неделю	Теплова Оксана Александровна	(40159) 3-25-42, г. Гвардейск, ул. Горная, 2

*Действующие местные отделения политических партий*

- отделение партии «Единая Россия» - Никулин Александр Владимирович - 258 чел., тел. 89114766100;
- отделение партии «Коммунистическая партия РФ» - Ломакин Валентин Федорович - 17 чел., тел. 3-43-11;
- отделение партии ЛДПР - Варганов Сергей Юрьевич - 23 чел, тел. 3-18-64, 89527960340;
- отделение партии «Патриоты России» - Красовский Аркадий Дмитриевич - чел., тел. 3-17-06;
- отделение партии «Справедливая Россия» - Галустян Павел Александрович, - 12 чел., тел.89212601649;
- общественная общероссийская организация «Российские пенсионеры» - Акулов Виктор Александрович - 871 чел., тел.89097765810 (с 10.07.09 - районное отделение межрегиональной общественной организации «Старшее поколение»).

## **Экономика**

В настоящее время Гвардейский городской округ имеет незначительные показатели экономического развития. Функционирование хозяйственного комплекса осуществляется в принципиально новых, более сложных внешних условиях, что привело к замедлению темпов роста большинства макроэкономических показателей. В ряде сфер хозяйствования наблюдался спад. Особенно тревожная ситуация складывалась тогда в строительстве и инвестиционной деятельности. На протяжении 2009 - 2011 годов они демонстрировали отрицательную динамику развития.

В последние десятилетия сформировались следующие основные тенденции, проблемы и особенности пространственно-территориального развития городского округа.

В последние годы наибольший вклад в формирование ВРП вносят: промышленность, торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования, предоставление услуг.

Доходы бюджета Гвардейского городского округа возросли с 608,4 млн. руб. в 2012 году до 782,4 млн. руб. в 2017 году. Наиболее приоритетными направлениями расходования средств бюджета Гвардейского городского округа в настоящее время являются: национальная экономика, образование, ЖКХ, социальная политика. На эти цели ежегодно расходуется около 85-88% всех бюджетных средств.

## **Труд и занятость**

Позитивная ситуация сложилась и на рынке труда. Гвардейский городской округ характеризуется крайне низким уровнем безработицы. В 2017 году уровень безработицы составил всего 1,3% от ЭАН (в 2015 году - 1,7%). Потребность работодателей в работниках практически равна числу безработных граждан: 194 чел. против 213 чел. в 2017 году. Наибольший вклад в обеспечение занятости населения Гвардейского городского округа вносят: промышленность, торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов и обрабатывающие производства. В этих отраслях занято более половины всего работающего населения округа. В период 2010-2017 годов произошло увеличение доли занятых по виду деятельности "торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования" с 1,2 % до 2,9 %, по виду деятельности "обрабатывающие производства" - с 17,1 % до 20,9 %.

Безработица носит структурный характер. В Центре занятости в банке вакансий зарегистрирована потребность в квалифицированных кадрах здравоохранения, образования, ЖКХ, узких специалистах. Среди зарегистрированных безработных преобладает население с недостаточной квалификацией, молодые специалисты нербочих профессий без опыта работы, население предпенсионного возраста, инвалиды. Кроме того, безработица вызвана несоответствием предложений работодателей по оплате труда и потребностями населения.

Трудоспособное население Гвардейского городского округа создает миграцию по направлению в город Калининград, что обусловлено достаточным количеством рабочих мест на предприятиях областного центра и более высоким уровнем заработной платы. Этому способствует и введенный в эксплуатацию участок скоростной автомагистрали Калининград - Гвардейск, в результате чего время в пути до областного центра значительно сократилось.

Для увеличения темпов роста экономики городского округа необходимо развитие рынка труда на основе баланса интересов работодателей и работников, максимальное обеспечение занятости трудоспособного населения и охраны труда работающих.

Территориальные управления городского округа характеризуются различной плотностью населения. Наибольшее количество рабочих мест сосредоточено в городе

Гвардейске. На территории города расположены более 50% рабочих мест. Наиболее населенные поселки - Знаменск, Озерки, Комсомольск, Славинск, они не в полном объеме обеспечены рабочими местами. Диспропорции в размещении мест приложения труда и расселении работников приводят к появлению ежедневных маятниковых миграционных потоков по направлениям "центр-периферия".

### **Промышленность и предпринимательство**

Одним из источников развития экономики являются инвестиции. По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Калининградской области за 2017 год объем инвестиций в основной капитал организаций (без учета субъектов малого предпринимательства) составил 49 481 тыс. рублей. Объем инвестиций, привлеченных на территорию округа, незначителен и составляет 1692,76 рублей на 1 жителя.

В 2017 году объем инвестиций уменьшился в 9,5 раз по сравнению с 2016 годом. Положительная динамика притока инвестиций в Гвардейский городской округ в 2016 году связана со значительной поддержкой федерального и областного бюджетов, предусмотренной на создание крупных инфраструктурных объектов, таких как строительство очистных канализационных сооружений, реконструкцию сетей водоснабжения и строительство газораспределительных сетей.

Негативное воздействие на развитие инвестиционного климата в городском округе оказали незначительно развитые институты поддержки и развития бизнеса, а также отсутствие сформированных инвестиционных площадок с наличием соответствующей инфраструктуры.

### **Промышленность**

В последнее время отмечено усиление промышленного вектора развития Гвардейского городского округа. Идет процесс создания наукоёмких производств и модернизация существующих, благодаря чему создаются новые современные промышленные производства, и проводится технологическая модернизация действующих предприятий.

Развитию предпринимательской среды способствуют преимущества, связанные с географическим расположением района в центре области на пересечении автомобильной федеральной трассы А-229, соединяющей с востока на запад области калининградские порты с западной литовской границей, и автотрассой Р-512, с севера на юг соединяющей польские таможенные пункты с пограничными переходами Балтийских стран (Литва, Латвия, Эстония). По территории округа проходит железная дорога Калининград - Москва. Магистральный путь имеет 3 остановочных пункта на территории округа. Завершающим составным звеном транспортной доступности Гвардейского городского округа является водный речной путь Е-70, начинающийся в районе Роттердама, идущий по рекам Германии и Польши, через Вислинский залив, по территории Калининградской области по рекам Преголя и Дейма через Гвардейск и далее через Куршский залив в Литву, Латвию.

В Гвардейском городском округе осуществляют деятельность более 840 предприятий, что составляет 1,5 % от их общего количества в области. При этом 30 предприятий работают с участием иностранного капитала. Также зарегистрировано свыше 724 индивидуальных предпринимателей осуществляющих свою хозяйственную деятельность на территории округа.

По форме собственности хозяйствующие субъекты распределяются следующим образом: частная собственность - 81,2 %, муниципальная собственность - 7,6 %, государственная - 1,7 %, другие формы - 9,5 %.

Основу промышленного комплекса составляют обрабатывающие производства. Промышленность играет существенную роль в экономике муниципального образования, от ее развития зависит наполняемость бюджета и решение многих социальных проблем в округе.

В число крупных и средних промышленных предприятий, действующих на территории Гвардейского городского округа и имеющих определяющее значение для местной экономики, входят: мясокомбинат, табачная фабрика, деревообрабатывающие предприятия. В последние годы в округе развернуто также производство по металлообработке, выращиванию грибов, переработке рыбы и другие.

Из промышленных предприятий большое значение для экономики Гвардейского городского округа имеют:

**ООО "ТехноТюб"** - завод по производству сварных нержавеющей труб и отводов. Производственное предприятие с современным оборудованием для изготовления сварных нержавеющей труб круглого и профильного сечения. Мощности предприятия позволяют производить до 1000 тонн труб в месяц. Продукция сертифицирована ISO и TUV. 7 трубосварочных станков с методом сварки TIG и 1 лазерный стан. Цех полировки труб. Агрегат продольной резки рулона из нержавеющей стали, с толщиной обрабатываемого проката от 0,8 мм до 6 мм. Станочный парк для ремонта, модернизации и изготовления частей оборудования и прокатного инструмента. Максимальный годовой выпуск трубы - 14 000 тонн. Для производства труб используется только европейский штрипс, соответствующий требованиям стандарта EN 10088-2.

**ООО "Знаменский композитный завод"** - научно-производственная компания, занятая в перспективной и наукоёмкой сфере изготовления композитных материалов, которые стремительно вытесняют традиционные (металл и дерево). Ассортимент продукции, выпускаемой предприятием, уникален и востребован не только в России, но и далеко за её рубежами. Завод композитных материалов производит: стеклопластиковую композитную арматуру, шпунт ПВХ для берегоукрепления, шпунт композитный для берегоукрепления, наносетку кладочную, стойки для дорожных знаков, балки, швеллеры и прочие строительные профили, профили для быстровозводимых домов, ограждения из композитных профилей, профили для шумозащитных экранов. Завод поставяет продукцию не только в Россию, но и в ближайшие страны - Польшу и Германию.

**ООО "Гвардейский мясокомбинат"** является одним из крупнейших предприятий пищевой промышленности в Калининградской области, работающим более 70 лет. К концу 2012 г. мощность мясокомбината составила 30 т в сутки колбасных изделий, мясной деликатесной продукции, ветчины и сосисок. Полный ассортимент продукции, производимой Гвардейским мясокомбинатом составляет свыше 150 наименований. Гвардейский мясокомбинат осуществляет оптовые поставки колбасной и деликатесной продукции в Калининград, Москву, Санкт-Петербург, Краснодар, Ростов-на-Дону и др. регионы России.

**ООО "Балт-Оптим"** - предприятие, которое производит печатные платы для электрических счетчиков, контрольно-кассовых аппаратов, светодиодных светильников, медиафасадов, тахографов и др. Производство полностью автоматизированное, контроль качества на самом высоком уровне. Продукция завода может легко конкурировать не только с российскими компаниями, но и с существующими западными гигантами "Филипс", "Самсунг" и др.

**Компания Балтрыбтех (БРТ)** - современное предприятие европейского уровня, расположенное на территории Калининградской области. Совершенно новый завод оснащен полностью автоматизированным высокотехнологичным импортным оборудованием. БРТ - крупнейшее в России современное предприятие, способное производить 100 000 000 банок в год, что соответствует ~15% потребностей российского рынка в мясных консервах. Качество продукции БРТ оценено Федеральным агентством государственного резерва (Росрезерв). БРТ поставяет говядину в Росрезерв. Компания

БРТ является производителем консервов для Российской армии. Фирменная продукция БРТ обозначена специальным знаком BEEF.ON на банках.

Особую роль в развитии промышленного потенциала имеет формирование производственных кластеров.

## **Предпринимательство**

Важную роль в экономике Гвардейского городского округа играет потребительский рынок. Рост числа субъектов малого и среднего предпринимательства обуславливает увеличение доли среднесписочной численности работников указанной категории предприятий.

Основными видами деятельности малого предпринимательства являются: оптовая и розничная торговля, перерабатывающие производства, общественное питание.

Потребительский рынок относится к числу отраслей, создание условий для обеспечения жителей округа услугами которых входит в полномочия органов местной власти. Потребительский рынок Гвардейского городского округа, в основном, состоит из субъектов малого предпринимательства. Это небольшие по торговым площадям и количеству посадочных мест коммерческие предприятия розничной торговли, общественного питания, бытового обслуживания населения частной формы собственности.

По итогам 5 лет на потребительском рынке округа сохраняется стабильная ситуация с удовлетворением спроса населения на основные продовольственные и непродовольственные товары, ростом числа предприятий и оборота розничной торговли, общественного питания.

Предприятия торговли и общественного питания на 80% сконцентрированы в городе Гвардейске, который является районным центром.

По состоянию на 01.01.2018 года работают 271 объект розничной торговли, в том числе: 212 магазинов, 39 нестационарных торговых объектов. Проводятся "ярмарки выходного дня по продаже сельскохозяйственной продукции, продовольственных товаров, изделий народного промысла", универсальные ярмарки с общим числом торговых мест 70.

Показатель обеспеченности населения округа площадями розничной торговли по состоянию на 01.01.2018 года составил 526,3 кв.м. на 1 тыс. жителей или 175 % от норматива.

На 01.01.2018 года сеть предприятий общественного питания насчитывает 45 объектов с общим числом посадочных мест 2331.

При нормативе 40 посадочных мест на 1 тыс. жителей фактическая обеспеченность посадочными местами в предприятиях общественного питания на 01.01.2018 года составила 80 посадочных мест, что превышает установленный норматив в 2 раза.

С начала 2017 года населению округа крупными и средними организациями оказано платных услуг на 110,7 млн. руб., что на 17,4% превышает уровень предыдущего года.

Наибольший удельный вес по-прежнему занимают услуги связи, жилищно-коммунальные и транспортные услуги.

Общая динамика развития рынка услуг будет определяться потребительским поведением населения на рынке жилищно-коммунальных, транспортных и отдельных видов бытовых услуг, которые являются социально-значимыми и носят характер "обязательных". В прогнозном периоде развитию рынка платных услуг будет способствовать рост сети предприятий частной формы собственности, оказание новых видов услуг, повышение цен и тарифов на услуги, рост денежных доходов населения.

Основными предприятиями отрасли, которые имеют наиболее крупные торговые площади, являются магазины: "Дешево", "Квартал".

Объекты общественного питания представлены рестораном "Лангендорф" в пос. Сокольники, рестораном в комплексе гостевого дома "Поляна" в пос. Талпаки, мелкими кафе, барами в г. Гвардейске и населённых пунктах Гвардейского городского округа.

В период летнего сезона дополнительно к стационарной сети общественного питания открываются летние террасы, крытые беседки (г. Гвардейск, пос. Талпаки), таким образом, увеличивая количество посадочных мест для посетителей.

Рост количества объектов торговли и общественного питания свидетельствует о равнозначных условиях для осуществления торговой деятельности и развития конкуренции на рынке Гвардейского городского округа, влияющей на снижение ценовой инфляции.

Количество действующих предприятий бытового обслуживания, расположенных на территории округа недостаточно для удовлетворения спроса населения в услугах, и основной задачей на ближайшую перспективу в сфере бытового обслуживания является наращивание этого показателя.

Стационарные пункты бытового обслуживания, расположенные на территории Гвардейского городского округа, оказывают различные услуги, из них:

- ремонт и пошив обуви;
- ремонт и пошив швейных, меховых и кожаных изделий, и изделий текстильной галантереи; ремонт, пошив трикотажных изделий;
- ремонт и техническое обслуживание бытовой радиоэлектронной аппаратуры, бытовых машин и приборов;
- техническое обслуживание и ремонт транспортных средств;
- бани и сауны;
- парикмахерские (салоны красоты);
- фотоателье.

Численность работников, занятых в сфере потребительского рынка, бытового обслуживания составляет около 8,7% от общего числа занятых в экономике городского округа.

В условиях спада инвестиционной активности активный спрос на потребительском рынке являлся одним из самых весомых факторов поддержания экономического роста. Стабильному росту объемов оборота сектора потребительского рынка способствует позитивная динамика роста денежных доходов населения и снижение уровня инфляции. Индекс потребительских цен сократился с 108% в 2010 году до 102,8% в 2017 году (107 % в 2013 году).

### **Сельское хозяйство**

Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения в округе составляет 46040 га, в том числе сельхозугодия - 42833 га (пашня -21006 га, сенокос - 8866 га, пастбища - 12559 га, многолетние насаждения - 402 га) и прочие земли - 3207 га. Из них используется 23508 га (54%).

К мелиоративной сети находящийся на территории МО "Гвардейский городской округ" относится:

- каналы федеральной собственности - 392 км (состояние удовлетворительное);
- каналы областной собственности: открытая транспортирующая сеть - 287 км, регулирующая сеть - 1032 км, дренажная сеть 19 742 км.

В 2016 году было отремонтировано 8 каналов областной собственности 22,3 км и 2 канала федеральной собственности общей протяженностью 7,7 км. В 2017 году областной собственности - 28 км, федеральной собственности 8 каналов протяженностью 26,07 км.

Сельское хозяйство муниципального образования "Гвардейский городской округ" в 2017 году в фактических ценах обеспечило объем производства продукции на сумму в

1,23 млрд. руб. В 2017 году в сельскохозяйственном производстве было занято 110 человек.

Сельскохозяйственное производство Гвардейского городского округа представляют 15 сельскохозяйственных предприятий, 27 рабочих крестьянских (фермерских) хозяйств, занимающихся, преимущественно, растениеводством, овощеводством закрытого и открытого грунта, овцеводством и молочным животноводством.

#### **Специализация сельского хозяйства Гвардейского городского округа**

В структуре продукции сельского хозяйства округа в стоимостном выражении доля растениеводства в 2017 году составила 89,5%, доля животноводства - 10,5%.

#### **Растениеводство МО "Гвардейский городской округ"**

Растениеводство в 2017 году вывело округ на 5-е место в Калининградской области по сборам семян рапса (5,6% от общих сборов по области), на 2-е - по производству гречихи (22,8%), на 7-е - по производству кукурузы. Также МО "Гвардейский городской округ" занимает 9-е место в области по сборам пшеницы, на 3-м по производству картофеля, на 6-м - по сбору овощей.

В отрасли растениеводства в 2017 году было произведено продукции на сумму 1,1 млрд руб.

Общие размеры посевных площадей в 2017 году составили 10,852 тыс. га (это около 4,3% от всех посевных площадей в Калининградской области). Округ находился на 11-м месте по размеру посевных площадей.

В структуре посевных площадей МО "Гвардейский городской округ" наибольшую долю занимала озимая и яровая пшеница (32,2% от общего размера посевных площадей в округе), кормовые культуры (22,2%), озимый и яровой рапс (10,4%), озимый и яровой ячмень (1%), кукуруза на зерно (2,6%), картофель промышленного выращивания (8%), гречиха (15,4%), овес (0,8%), овощи открытого и закрытого грунта (1,7%). Доля прочих площадей составила 5,7%.

Сельское хозяйство МО "Гвардейский городской округ" характеризуется высокими объемами сборов семян рапса.

**Производство семян рапса** в 2017 году составило 4293 тонны (5,6% от общего сбора рапса в области). По отношению к 2016 году объемы производства данной культуры выросли на 465%. Размеры посевных площадей под рапс в 2017 году в округе выросли на 166%, по сравнению с 2016 годом, до 1132 га (это 4,2% от всех площадей рапса в области).

**Производство гречихи.** В 2017 году валовый сбор гречихи достиг 1191 тонны (5,6% от общего объема по области). Стоит отметить значительные темпы прироста сборов и размеров посевных площадей гречихи в округе. За 2017 год сборы выросли на 74%. По размерам посевных площадей в 2017 году округ занял 5-е место среди районов области.

**Производство кукурузы.** В 2017 году впервые за долгое время был получен валовый сбор кукурузы на зерно - 998 тонн (это 2,1 % от общего объема сборов кукурузы в области), что вывело округ на 7-е место по данному показателю.

**Производство картофеля.** В 2017 году валовой сбор картофеля составил 13301 тонну (11,0% от всех сборов картофеля в области). Размеры посевных площадей находились на уровне 874 га (11% от всех площадей в области), по данному показателю округ занял 2-е место среди районов Калининградской области.

**Производство овощей.** Валовые сборы овощей открытого и защищенного грунта в 2017 году составили 4806 тонн (7,2%). МО "Гвардейский городской округ" занял 6-е место по производству овощей открытого и защищенного грунта среди районов Калининградской области.

Основными производителями сельхозпродукции в 2017 году являлись:

- картофеля и овощей - две сельскохозяйственные организации (ООО "Орбита Агро", ФКУ КП-12,) и восемь крестьянских (фермерских) хозяйств (Коровин А.Л., Коровин Ю.А., Камсин С.Н, Котилевский А.И., Андрейчикова А.А., Луничева Н.В., Геворгян А.Н., Черных А.В.);

- зерновые и зернобобовые - семь сельскохозяйственных организаций (ООО "Орбита Агро", ООО "Малиновка", ООО "Малиновское", ФКУ КП-12, ЗАО "Зорино", ЗАО "Гвардейский мелиоратор", ООО "Аграбалт") и два крестьянских (фермерских) хозяйства (Прощук И.А., Камсин С.Н.)

- грибов - одна сельскохозяйственная организация - ООО "Калининградская грибная компания";

- фруктов и ягод - одна сельскохозяйственная организация ООО "Калинково Сад" и два крестьянских (фермерских) хозяйства Андрейчикова А.А., Черных А.В.

Одним из ярких представителей фермеров является глава крестьянского (фермерского) хозяйства Камсин Сергей Николаевич, развивающий мясное скотоводство в округе. В 2015 - 2016 годах в хозяйство было завезено из Санкт-Петербурга более 100 голов крупного рогатого скота абердино-ангусской породы.

Визитной карточкой являются тепличные хозяйства, расположенные на северо-западе округа. Одно из них - ООО "Орбита-Агро" в п. Звеньевое, образованное в 2006 году. На площади 4 га размещен тепличный комплекс, построенный по новейшим технологиям и с использованием оборудования ведущих европейских производителей, который включает в себя рассадное отделение, клубничную линию и основную площадку, специализирующуюся на выращивании томатов, огурцов и клубники. В 2017 году в 4 квартале предприятие начало строительство тепличного комплекса на площади 3 га для выращивания томатов и огурцов, а также различных видов салатов. Планируется закончить строительство в 2018 году.

В п. Калинково располагается цветочный тепличный комплекс. Еще одно направление деятельности предприятия - садоводство. В 2014 году заложен первый в Калининградской области сад интенсивного типа на площади 6 га с количеством 2750 саженцев на 1 га. Первый урожай яблок хозяйство получило уже осенью 2016 года - 12,7 тонн. В 2016 году была проведена закладка сада интенсивного типа ООО "Калининградская грибная компания" - 12,09 га. В 2017 году на территории МО "Гвардейский городской округ" была проведена закладка садов интенсивного типа на 29 га, в том числе: КФХ Власов Е.В. - 16,4 га, ООО "Калинково сад" - 11,1 га, и в том числе 1,5 га жимолости в ООО "Орбита-Агро".

Еще одно крупное предприятие - агрохолдинг "Гранус". В его состав входят: ООО "Малиновское", ООО "Малиновка", ООО "Регион продукт". Направление деятельности - растениеводство: выращивание зерновых культур и рапса. ООО "Регион продукт" занимается переработкой зерна и производством круп. Общий объем произведенной продукции составляет до 5 тыс. т. в год крупы и до 10 тыс. т. фасовки всей линейки круп.

#### **Животноводство МО "Гвардейский городской округ"**

**Животноводство** в 2017 году обеспечило округу 6-е место в Калининградской области по производству свинины, 11-е место - по производству говядины, 6-е место - по производству мяса птицы, 7-е - по производству баранины, 13-е - по производству молока, 6-е - по производству яиц.

Стоимость продукции животноводства в 2017 году составила 132 млн. руб. Животноводство округа в последние годы характеризуется существенным увеличением производства говядины, мяса птицы, баранины, яиц. В то же время производство свинины в регионе стало сокращаться.

**Производство мяса** в 2017 году составило 698 тонн в живом весе, что на 9% больше, чем в 2016 году. Структура производства мяса выглядит следующим образом: свинина - 28,4%, говядина - 33,3%, мясо птицы - 6,1%, баранина и козлятина - 29,8%, другие виды мяса - 2,4%.

Основными производителями сельхозпродукции в 2017 году являлись:

- мяса кролика - одно крестьянское (фермерское) хозяйство Иванилова И.А.;
- говядины - одно крестьянское (фермерское) хозяйство Велиметова К.Р.;
- свинины - одна сельскохозяйственная организация (ФКУ КП-12);
- молока - одна сельскохозяйственная организация (ФКУ КП-12) и четыре крестьянских (фермерских) хозяйства Велиметова К.Р., Сазонова Е.В., Световец С.В., Сметанин А.Л.

С целью поддержки сельского хозяйства в 2017 году оказывалась государственная поддержка путем предоставления субсидий на:

- оказание несвязанной поддержки в области растениеводства;
- возмещение части затрат на строительство и оснащение тепличных комплексов;
- возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам и займам;
- возмещение части затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на 1 килограмм реализованного молока;
- возмещение части затрат на вовлечение в оборот неиспользуемых земель;
- оказание поддержки на развитие садоводства, многолетних плодово-ягодных насаждений;
- возмещение части затрат на приобретение элитных семян;
- на поддержку мясного скотоводства;
- возмещение части затрат при проведении агрохимического обследования сельскохозяйственных угодий;
- оказание погектарной поддержки на выращивание продукции растениеводства.

Развитие агропромышленного комплекса является одним из основных приоритетов региональной политики. Использование возможностей, предоставленных государственной программой Калининградской области "Развития сельского хозяйства", позволило вывести на качественно новый уровень систему работы агропромышленного комплекса муниципального образования "Гвардейский городской округ".

Управление сельского хозяйства наделено отдельными государственными полномочиями по поддержке сельскохозяйственного производства, выраженными в форме предоставления субсидий. Управление выполнило все обязательства по представленным заявкам на субсидии в пределах утвержденных лимитов.

Всего с начала действия программ "Поддержка начинающих фермеров" и "Развитие семейных животноводческих ферм", получили гранты семнадцать крестьянских (фермерских) хозяйств на общую сумму 32 670 тыс. руб.

В 2017 году получил грант СПСК "Теплицы Балтики" в размере 34650 тыс. руб. для развития материально-технической базы кооператива, а именно на приобретение оборудования, предназначенного для шоковой заморозки плодов, ягод и овощей.

По количеству привлеченных грантов муниципальное образование "Гвардейский городской округ" входит в шестерку лучших районов области.

В ближайшие годы планируется занять лидирующие позиции, так как поддержка малых форм хозяйствования является одной из основных задач управления сельского хозяйства и способствует получению качественной, полезной и вкусной продукции, которой мы должны обеспечивать население округа.

Начиная с 2006 года ежегодно муниципальное образование "Гвардейский городской округ" участвует в Федеральной целевой программе "Социальное развитие села до 2013 года" и региональной целевой программе "Социальное развитие села Калининградской области на 2007-2013 годы", а с 2014 года и в программе "Устойчивое развитие сельских территорий" по направлению "Улучшение жилищных условий граждан и молодых семей (молодых специалистов), проживающих в сельской местности". В 2013 году свои жилищные условия улучшили девять семей на сумму 8,8 млн. рублей. В 2014

году - 4 семьи на сумму 6,9 млн. рублей, а в 2015 году - семь семей на сумму 10 млн. рублей, в 2016 году - шесть семей на сумму 7,8 млн. руб. В 2017 году - четыре семьи на сумму 4972,72 тыс.руб. На данный момент в очереди на получение социальной выплаты числится 10 участников.

По данным Росстата Калининградской области за истекший период 2017 года в хозяйствах всех категорий насчитывалось 1922 головы крупного рогатого скота (103,7% к уровню соответствующего периода предыдущего года), в том числе коров - 771 голов (101,2% к уровню соответствующего периода предыдущего года); свиней - 1188 голов (93,8% уровню соответствующего периода предыдущего года); птицы - 30485 голов.

В хозяйствах всех категорий за истекший период 2017 года произведено молока 2825 тонн (99,2% к уровню соответствующего периода предыдущего года), скота и птицы на убой (в живом весе) - 698,7 тонн (109,6 % к уровню прошлого года).

Основными проблемами, сдерживающими развитие сельского хозяйства в округе, остаются:

- низкий уровень инвестиционной привлекательности по причине продолжающегося распада сельскохозяйственных технологических комплексов, низкого уровня инженерной инфраструктуры и технико - технологического обеспечения производства;
- недостаток собственных оборотных средств;
- недостаток квалифицированных кадров;
- низкий уровень оплаты труда.

## **Инфраструктура**

### **Транспорт**

Важным фактором жизнеобеспечения населения, способствующим стабильности социально-экономического развития городского округа, является развитие сети автомобильных дорог общего пользования. Гвардейский городской округ имеет выгодное экономико-географическое положение, расположен на главных транспортных путях (федеральная автотрасса, водные пути, железнодорожный узел), связанных с региональными и международными центрами развития.

Особенности транспортной сети округа обусловили преобладание автомобильного транспорта в структуре грузоперевозок.

Протяженность территории городского округа в широтном направлении с запада на восток - 36 км, с севера на юг - 25 км. Протяженность улично-дорожной сети (в административных границах Гвардейского городского округа) составляет 192,6 км (с усовершенствованным покрытием - 77,35 км, с твердым покрытием составляет 74,8 км).

Темпы развития транспортной инфраструктуры отстают от растущих потребностей населения и экономики. Одной из серьезных проблем округа является низкая транспортная связность и доступность его различных частей, что приводит к росту времени, затраченного жителями на перемещение по округу.

Основная сеть дорог и улиц города имеет твердое покрытие, в основном асфальтобетонное. Особенностью городской уличной сети является расположение под ней различных инженерных коммуникаций - водопровода, канализации, телефонных и электрических кабелей и соответственно наличие большого количества колодцев и люков на проезжей части.

В настоящее время качество дорожных покрытий большинства дорог и тротуаров не соответствует эксплуатационным требованиям, так как их капитальный ремонт не производился длительное время. Ненормативное состояние наружных инженерных коммуникаций (водопровод, электрические кабельные линии и др.) приводит к необходимости проведения ремонтных работ, связанных с постоянным разрушением оснований и покрытий улиц.

Увеличение количества транспорта на улицах округа, низкий уровень обеспеченности дорог сетью ливневой канализации, низкая пропускная способность и т.д. требуют комплексного подхода, и принятия неотложных мер по реконструкции улиц и дорог, совершенствованию организации дорожного движения.

Основной причиной возникновения данных проблем является недостаточный рост объемов финансирования, выделяемых на ремонт и поддержание улично-дорожной сети городского округа в соответствии с нормативными требованиями.

Пассажирские автоперевозки в границах Гвардейского городского округа осуществляются автотранспортными предприятиями по маршрутам (согласно действующему расписанию по кассово - диспетчерскому пункту "Гвардейск" (г. Гвардейск, ул. Гагарина, 5а)):

- №111 "Гвардейск - Калининград (через пос. Озерки)";
- №156 "Калининград - Большая Поляна" (через пос. Знаменск; обратный рейс - через пос. Борское);
- №157 "Калининград - Знаменск" (через пос. Ельники, пос. Ровное; обратный рейс - через пос. Борское, пос. Сокольники);
- №211Э "Гвардейск - Калининград";
- №341 "Гвардейск - Полесск".

Через территорию Гвардейского городского округа проходят рейсы транзитных пассажирских автоперевозок:

- международные маршруты (№ 217 "Калининград - Вильнюс", №221 "Калининград - Гродно", № 231 "Калининград - Рига" и проч.);
- междугородные маршруты (14 маршрутов), связывающие областной центр г. Калининград и населённые пункты Востока Калининградской области с населёнными пунктами остальной части территории области.

## **Туризм**

Основными факторами развития туристической отрасли Гвардейского городского округа являются:

- наличие на территории г. Гвардейска исторического памятника - замка Тапиау, который определен Государственной программой РФ "Социально - экономическое развитие Калининградской области до 2020 года" как объект приоритетного направления развития туризма для области и Гвардейского городского округа. Программой определена "Реконструкция и переоснащение замка Тапиау в г. Гвардейске и перенос находящегося в нем исправительного учреждения".
- перспективное строительство водно-туристического рекреационно - причального комплекса на реках Преголя и Дейма в акватории г. Гвардейска в соответствии с международной программой "Европейский водный путь Е-70 Роттердам - Клайпеда". Формирование данного транспортно - логистического комплекса способно обеспечить не только транзит и перевалку грузов, проходящих через территорию городского округа, но и дать мощный импульс развитию речной инфраструктуры.

Мягкий климат и уникальные природные ресурсы способны привлечь многочисленных гостей из регионов России и зарубежных стран.

В настоящее время на территории Гвардейского городского округа развивается сельский туризм. Объекты туристической инфраструктуры представлены базами отдыха и гостевыми дворами:

- база отдыха в пос. Веселый (культурно - рыбное хозяйство "Подгорное") представлена деревянными домиками для отдыхающих на 14 номеров (40 мест), кафе-рестораном, баней-сауной. В наличии лодки и катамараны для водных прогулок.
- гостевой дом с кафе ООО "Поляна" в пос. Талпаки. Количество посадочных мест - 90.

Построен рекреационно - оздоровительный комплекс "Лангендорф", в составе которого обустроена гостиница на 30 номеров, ресторан на 70 посадочных мест, физкультурно-оздоровительный комплекс, летний театр, теннисный корт, вертолетная площадка с ангаром, детская игровая площадка. Обустроена яхтенная марина.

### **Система обеспечения безопасности жизнедеятельности**

В работе администрации муниципального образования "Гвардейский городской округ" в 2017 году были определены приоритетные направления, ведущие к развитию и эффективной работе муниципального звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций муниципального образования "Гвардейский городской округ" (далее - муниципальное звено территориальной подсистемы РСЧС).

Основные задачи, решаемые администрацией муниципалитета в 2017 году:

- повышение эффективности работы органов управления и сил муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС по вопросам реализации единой государственной политики в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории муниципального образования;
- реализация в полном масштабе мер по совершенствованию нормативных правовых актов на муниципальном уровне;
- совершенствование деятельности по планированию мероприятий всестороннего обеспечения жизнедеятельности населения;
- повышение эффективности и дальнейшее развитие современных технических систем и технологий в области безопасности жизнедеятельности населения Гвардейского городского округа.

Выполнение мероприятий было организовано на основании Плана основных мероприятий на 2017 год.

В целях совершенствования нормативно - правового регулирования при реализации полномочий органов местного самоуправления Гвардейского городского округа, в прошедшем году особое внимание было уделено приведению в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации муниципальной нормативной правовой базы в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны, обеспечения первичных мер пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

По перечисленным направлениям деятельности администрацией Гвардейского городского округа в 2017 году разработано и принято 20 нормативных правовых актов (далее - НПА), в том числе:

- в области защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера - 6 НПА;
- по организации и осуществлению мероприятий по гражданской обороне - 5 НПА;
- в области пожарной безопасности - 7 НПА;
- по обеспечению безопасности людей на водных объектах - 2 НПА.

В структуру муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС входят органы управления, силы и средства, связи и оповещения, резервы финансовых и материальных ресурсов.

Постоянно действующим органом, уполномоченным на решение задач по обеспечению безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа, является управление по делам ГО и ЧС. Для качественного решения задач в управлении ГО и ЧС имеются все необходимые средства.

Органом повседневного управления муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС является единая дежурно-диспетчерская служба (далее - ЕДДС). В составе ЕДДС включены: начальник ЕДДС, 4 оперативных дежурных и 4 диспетчера ЖКХ. В связи с этим, ежедневно на круглосуточное дежурство заступает 2 человека.

В своей повседневной деятельности ЕДДС ежедневно взаимодействует с Центром управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Калининградской области, оперативными службами и организациями ЖКХ. С этой целью администрацией муниципального образования заключены соглашения об организации взаимодействия и информационного обмена с дежурными оперативных служб, расположенных на территории городского округа.

Рабочие места дежурной смены ЕДДС оборудованы необходимыми средствами управления, связи и оповещения, системой "112", средствами видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса "Безопасный город".

ЕДДС с возложенными задачами в 2017 году справилась.

От населения в ЕДДС поступило 2179 сообщений и жалоб, в том числе:

- 315 сообщений об аварийных ситуациях в системах ЖКХ;
- 1698 жалоб от населения;
- 70 сообщений о дорожно-транспортных происшествиях с пострадавшими;
- 96 сообщений о пожарах.

ЕДДС осуществляет ежедневный контроль исправности пожарно-охранной сигнализации в муниципальных учреждениях и поступлении сигнала на пульт диспетчера пожарной части.

В ходе поездок учащихся и воспитанников образовательных учреждений на культурные и спортивные мероприятия за пределы городского округа оперативные дежурные ЕДДС осуществляют контроль выезда, движения по маршруту и возвращения детей.

В 2017 году продолжена работа по развитию современных технических средств в области безопасности жизнедеятельности населения.

Завершена интеграция ЕДДС с системой обеспечения вызовов экстренных оперативных служб по единому номеру "112".

За 12 месяцев 2017 года получено 436 вызовов по системе "112" (из них: - справочных - 134, - по линии пожарной охраны - 76, - по линии полиции - 41, - скорой медицинской помощи - 85, - по вопросам ЖКХ - 97).

На территории муниципалитета проведены работы по реконструкции автоматизированной системы централизованного оповещения населения в городе Гвардейске и в поселке Знаменск.

Система оповещения успешно используется администрацией муниципального образования для доведения до граждан экстренной информации.

В 2017 году к существующей сети видеонаблюдения аппаратно-программного комплекса "Безопасный город" подключены четыре дополнительные видеокамеры. В настоящее время в муниципальном сегменте функционируют 12 видеокамер на 6-ти рубежах (видеокамеры обзорного наблюдения - 9 шт., интеллектуальные видеокамеры фиксации регистрационных знаков автомобилей - 3 шт.).

Координацию работы по предупреждению и ликвидации ЧС на территории городского округа осуществляет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности.

Работа комиссии за 2017 год признана удовлетворительной. Проведено пять плановых и одно внеочередное заседание. Принятые комиссией решения позволили обеспечить принятие оперативных мер по защите населения и территорий.

В Гвардейском городском округе создано 11 нештатных аварийно-спасательных формирований (далее - НАСФ) и 38 нештатных формирований по обеспечению

выполнения мероприятий по гражданской обороне (далее - НФГО) в составе 360 человек и 47 единиц техники.

В муниципалитете предусмотрено создание 5-ти пунктов временного размещения населения (далее - ПВР), пострадавшего при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также при угрозе или возникновении ЧС природного и техногенного характера. С администрациями ПВР в 2017 году проведены тренировки по оповещению и сбору с проверкой знаний должностными лицами функциональных обязанностей.

Для первоочередного жизнеобеспечения населения в условиях ЧС администрацией городского округа предусмотрена закупка материальных средств и предоставление необходимых услуг.

Для финансового обеспечения мероприятий, направленных на предупреждение и ликвидацию ЧС в бюджете муниципального образования ежегодно формируется резервный фонд.

В 2017 году оперативные группы администрации муниципалитета успешно справлялись с возложенными на них обязанностями. 22 сентября 2017 года на месте ДТП с участием пассажирского микроавтобуса и легкового автомобиля, в результате которого погибло 7 человек и 10 человек пострадало, оперативной группой был организован сбор и передача в ЦУКС информации с места ДТП, работа по установлению личности погибших и пострадавших, взаимодействие с Центром медицины катастроф Калининградской области, а также с муниципалитетами, жители которых пострадали в ДТП.

В отчетном периоде с участием сотрудников управления ГО и ЧС было идентифицировано и вывезено для утилизации **19** взрывоопасных предметов времен войны (в АППГ - **23**), выведен из леса **81** заблудившийся грибник (АППГ **84** человека).

В период с 28 октября по 05 ноября 2017 года в результате прохождения комплекса неблагоприятных метеорологических явлений, связанных с обильными выпадениями осадков, сильными нагонными ветрами, уровень воды в реках Дейма, Лава и Преголя на территории городского округа поднялся на 159 см и достиг отметки 857 см, при опасном уровне воды в реке Преголя 850 см.

На территории округа в сложной обстановке, связанной с подтоплениями отдельных участков территории, администрацией муниципалитета был введен режим функционирования "Повышенная готовность". Проведены мероприятия, направленные на ликвидацию последствий подтоплений. Организовано взаимодействие с Главным управлением МЧС России по Калининградской области, командованием Балтийского флота. В местах подтоплений работали оперативная и аэромобильная группы, подразделение спасателей от Главного управления. Благодаря слаженным действиям удалось избежать серьезных последствий и крупного ущерба муниципальному имуществу и имуществу граждан.

Решение вопросов по обеспечению пожарной безопасности остается в поле постоянного внимания руководства администрации городского округа.

Анализ состояния пожарной безопасности показывает, что значительная часть составляют пожары в жилом секторе, а также пожары, связанные с палами сухой травы. Основной причиной пожаров, связанных с палами травы, являются несанкционированные поджоги.

В связи с повышением пожарной опасности, весной 2017 годов решением КЧС и ОПБ вводился особый противопожарный режим.

Из числа сотрудников администрации, совместно с представителями МЧС и полиции была создана оперативная группа по пресечению несанкционированного выжигания сухой травы. Оперативной группой проводились систематические рейды с объездом территории, в ходе которых информация об обнаруженных очагах горения передавались в ЕДДС, проводилось тушение мелких очагов возгорания, а также выявление и пресечение нарушений правил пожарной безопасности гражданами.

Мероприятия по обеспечению безопасности людей на водных объектах, охране их жизни и здоровья выполнялись в соответствии с муниципальной программой. Была организована работа спасательного поста на муниципальном пляже.

ЕДДС осуществляется ежедневный мониторинг за уровнем воды в реках, а в зимний период, кроме того, сбор информации о состоянии ледового покрова на водоемах.

С началом ледостава устанавливались знаки безопасности, запрещающие выход и выезд на лед. До начала купального сезона на водоемах были установлены не только специальные знаки, запрещающие купание, но и информационные стенды о количестве утонувших на данных водоёмах.

В 2017 году двое жителей, которые спасли утопающего человека на реке Дейма в городе Гвардейске, по представлению администрации городского округа награждены медалями МЧС России.

Подготовка должностных лиц и специалистов ГО и РСЧС была организована в Учебно-методическом центре по гражданской обороне и чрезвычайным ситуациям Калининградской области. Подготовку прошли 19 человек, т.е. 100 % от запланированного количества.

В муниципальном образовании было проведено 106 учений и тренировок:

- тактико-специальные учения - 1;
- тренировки с оперативными дежурными ЕДДС - 69;
- объектовые тренировки в организациях - 8;
- специальные тренировки по противопожарной защите - 15;
- итоговые тренировки в школах в День защиты детей - 9;
- тренировки по оповещению должностных лиц органов управления гражданской обороны и муниципального звена территориальной подсистемы РСЧС - 4.

В течение прошлого года управлением по делам ГО и ЧС во всех образовательных учреждениях проводились объектовые тренировки с отработкой вопросов эвакуации обучающихся и сотрудников при возникновении пожара или угрозе взрыва в здании учреждений.

В ходе учений и тренировок практически отработаны вопросы оповещения и сбора органов управления и формирований, организации защиты населения и материальных ценностей. Руководящий состав совершенствовал практические навыки по управлению формированиями различных условиях.

В целом качество проведенных учений и тренировок хорошее, цели достигнуты в полном объеме.

В течение 2017 года в рамках проведения "Дня знаний", "Дня защиты детей", "Месячника гражданской обороны" организованы и проведены выступления по тематике ГО и ЧС, пожарной безопасности и безопасности на водных объектах в образовательных учреждениях городского округа сотрудниками администрации городского округа, пожарно-спасательных частей, Гвардейского участка ГИМС, межрайонного отдела надзорной деятельности и профилактической работы.

В День пожарной охраны России администрацией муниципалитета организован и проведён показ пожарной техники жителям и гостям города Гвардейска с привлечением сил и средств пожарно-спасательной части № 14 и ПХС "Гвардейск" центра тушения лесных пожаров. В ходе мероприятия проведены показательные выступления пожарных с демонстрацией способов тушения пожаров и использованием аварийно-спасательного оборудования.

В День памяти трагических событий в городе Беслане проведена массовая акция на площади Победы города Гвардейска с привлечением учащихся школ и волонтеров.

Информация в области ГО и защите от ЧС доводилась до населения путем публикаций в общественно-политической газете Гвардейского городского округа "Наша жизнь", через официальный сайт муниципального образования "Гвардейский городской округ" в интернете.

В 4-х школах Гвардейского городского округа созданы кадетские классы "Юный спасатель" с углубленным изучением вопросов безопасности жизнедеятельности.

Большую помощь в развитии кадетского движения оказывают сотрудники Главного управления МЧС России по Калининградской области.

В прошедшем году на территории Гвардейского городского округа проведено 41 мероприятие, направленное на совершенствование навыков безопасности жизнедеятельности, с учащейся молодежью, в которых приняло участие более 800 детей.

Нами были организованы экскурсии учащихся кадетских классов в пожарно-спасательные части и в поисково-спасательные подразделения Главного управления МЧС России по Калининградской области.

Учениками кадетских классов "Юный спасатель" подготовлено видео поздравление к Министру МЧС России Владимиру Андреевичу Пучкову, посвященное Дню спасателя.

Мероприятия в области гражданской обороны, предупреждения и ликвидации ЧС, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах в 2017 году решались при поддержке и во взаимодействии с Правительством Калининградской области, Главным управлением МЧС России по Калининградской области и Отрядом государственной противопожарной службы и обеспечения мероприятий гражданской обороны.

Благодаря этому, задачи по реализации полномочий в сфере безопасности жизнедеятельности населения в 2017 году выполнены успешно.

2018 год является Годом культуры безопасности жизнедеятельности в МЧС России. Исходя из этого, основной задачей в текущем году является повышение культуры безопасности в сфере деятельности администрации муниципалитета, организаций и населения городского округа, придание нового импульса развитию муниципального звена РСЧС. Особое внимание будет уделено обучению населения безопасному поведению в быту и в сложных жизненных ситуациях, грамотным действиям в условиях природных катаклизмов и техногенных аварий. Просвещение населения в области безопасности жизнедеятельности запланировано по разным направлениям: информационному, обучающему, профилактическому, практическому.

Мероприятия будут проводиться с различными группами населения в виде тематических занятий, тренировок и учений, смотров, конкурсов, спортивных и интеллектуальных состязаний, а также других культурно-массовых событий.

К проблемным вопросам можно отнести острый дефицит бюджета и низкое поступление доходов в бюджет муниципального образования "Гвардейский городской округ", что не позволяет в полном объеме осуществлять мероприятия по совершенствованию системы обеспечения безопасности жизнедеятельности населения на территории муниципалитета.

## **Социальная инфраструктура**

### **Культура**

По состоянию на 1 января 2018 года сеть учреждений культуры муниципального образования "Гвардейский городской округ" включает в себя:

- Муниципальное бюджетное учреждение "Центр культуры и досуга по обслуживанию городского и сельского населения" (далее - МБУ ЦКиД), в структуру которого входит Дом культуры города Гвардейска и 11 сельских Домов культуры, всего 13 зданий.

- Муниципальное бюджетное учреждение культуры "Централизованная библиотечная система имени Александра Трифоновича Твардовского" (далее - МБУК "ЦБС им. А.Т. Твардовского"), в структуре которой состоит 11 сельских библиотек.

• Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования детская музыкальная школа имени Таривердиева Микаэла Леоновича (далее - МБУ ДО "ДМШ им. Таривердиева М.Л.") с филиалом в пос. Знаменск.

Задачи, поставленные перед учреждениями культуры:

- обеспечение качества, разнообразия и доступности услуг, предоставляемых населению муниципальными учреждениями культуры и дополнительного образования в сфере культуры и искусства, создание благоприятных условий для реализации творческого потенциала жителями округа;
- включение культуры округа в областное и межрегиональное культурные пространства, развитие культурных межнациональных связей;
- укрепление кадрового потенциала муниципальных учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры и искусства;
- сохранение, развитие инфраструктуры и модернизация учреждений культуры, укрепление их материально-технической базы, обеспечение безопасности;
- сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия;
- организация музейной деятельности;
- развитие деятельности учреждений культуры, направленной на повышение туристической привлекательности округа.

Механизм реализации основных задач:

1. Решение вопросов и проблем, связанных с более качественным формированием рынка новых культурных услуг, адекватных спросу.

2. Улучшение качественного уровня поддержки и развития художественного детского, профессионального, самодеятельного, фольклорного творчества (присвоение и подтверждение званий "Народный" и "Образцовый" детским творческим коллективам и коллективам художественной самодеятельности округа, участие в творческих лабораториях, фестивалях, конкурсах, турнирах различного уровня, открытие новых клубных формирований по запросам жителей).

3. Повышение качественного уровня проведения культурно-массовых мероприятий путем привлечения профессиональных творческих коллективов Калининградской области через предоставление площадок для проведения фестивалей и конкурсов на территории округа, а также путем передачи на аутсорсинг части проводимых мероприятий.

4. Активизация культурной жизни населения, в том числе создание благоприятных условий для духовного и культурного развития различных социальных групп населения (дети, молодежь, пенсионеры, инвалиды, ветераны войны и труда, молодые семьи).

5. Повышение доступности, комфортности и качества услуг, оказываемых населению учреждениями культуры округа и социально ориентированными некоммерческими организациями.

6. Участие учреждений в областных и региональных грантовых программах.

7. Создание механизма стимулирования работников учреждений культуры, оказывающих услуги (выполняющих работы) различной сложности, включающего установление более высокого уровня заработной платы, обеспечение выполнения требований к качеству оказания услуг, внедрение современных норм труда, направленных на повышение качества оказания муниципальных услуг.

8. Поэтапный рост оплаты труда работников учреждений культуры, достижение целевых показателей по доведению уровня оплаты труда (средней заработной платы) работников учреждений культуры до средней заработной платы в Калининградской области - в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики".

9. Формирование эффективной кадровой политики, соответствующей уровню образования, компетентности работников культуры современному уровню запросов потребителей культурных услуг (курсы повышения квалификации, переобучение и переподготовка специалистов учреждений культуры, обучение "кадрового резерва", обучение специалистов библиотечной системы и детской музыкальной школы, приглашение для проведения мастер-классов, обучающих семинаров преподавателей профессиональных учебных заведений среднего и высшего звена, участие в областных конкурсах "Обновление", "Лучшая школа искусств").

10. Обмен опытом, проведение мастер классов, развитие "передвижного" движения (библиобус, автоклуб, организация выставок областных музеев, организация гастролей спектаклей областных театров, творческих коллективов), проведение массовых культурных мероприятий на улицах города и посёлков.

11. Обновление квалификационных требований к работникам, переобучение, повышение квалификации, приток квалифицированных кадров, сохранение и развитие кадрового потенциала работников сферы культуры.

12. Техническое и технологическое переоснащение учреждений культуры и дополнительного образования в сфере культуры, комплектование и безопасность библиотечных фондов:

- постепенная замена устаревшей материально-технической базы учреждений (оснащение современными системами безопасности, средствами пожаротушения, мебелью, оргтехникой, звуковой, световой аппаратурой и медиа-техникой);

- обеспечение ежегодного комплектования библиотечных фондов в объеме не менее 5% к имеющемуся фонду;

- оснащение библиотек и учреждений дополнительного образования в сфере культуры современным реабилитационным оборудованием для обслуживания инвалидов любых категорий;

- комплектование библиотечного фонда, обеспечение детской музыкальной школы учебно-методической литературой, музыкальными инструментами.

13. Закрепление шефства хозяйствующих субъектов округа за объектами культурного наследия, заключение охранных соглашений с собственниками объектов с целью поддержания их в удовлетворительном состоянии, проведение публичных акций по благоустройству объектов.

14. Развитие деятельности музея истории и культуры Гвардейского городского округа, создание музея немецкого художника Ловиса Коринга, информационная работа по популяризации объектов культурного наследия в средствах массовой информации и сети "Интернет".

## **Спорт**

Основными и приоритетными направлениями стратегического развития муниципального образования "Гвардейский городской округ" на 2018-2028 гг. являются:

- **Пропаганда здорового образа жизни среди жителей округа.**

Пропаганда здорового образа жизни среди жителей муниципального образования "Гвардейский городской округ" является основой массового привлечения населения к регулярным занятиям физической культурой. Проводимые на территории округа спортивные мероприятия сопровождаются большим освещением в СМИ. Информация о проведении спортивно-массового мероприятия, итоги его проведения с фотоотчетом, тематические и периодические статьи об особых достижениях в спорте жителей округа, интервью с известными спортсменами и т.д. - регулярно появляются в газете "Наша Жизнь".

- **Развитие массовой физической культуры среди детей, подростков и молодежи.**

Данное направление подразумевает планомерное создание и укрепление сети спортивных секций при общеобразовательных организациях и подростковых клубах по месту жительства, организацию и проведение городских турниров по наиболее популярным на территории округа видам спорта, обеспечение участия сборных команд округа в официальных областных, всероссийских и международных соревнованиях. Привлечение большего числа населения на выполнение Всероссийского физкультурного комплекса "Готов к труду и обороне" (ВФСК ГТО). Развитие уличного спорта.

- **Укрепление и развитие материально-технической базы спорта.**

Дальнейшее развитие физической культуры и спорта невозможно без решения следующих проблем: нехватка спортивных сооружений (имеющиеся спортсооружения не отвечают современным требованиям), не хватает современного спортивного оборудования и тренажеров, недостаточная обеспеченность спортивным инвентарем и формой.

Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса с плавательным бассейном в г. Гвардейске, а также открытых многофункциональных спортивных площадок в территориальных управлениях муниципального образования "Гвардейский городской округ".

Строительство частных спортивных объектов и сооружений (теннисные корты, плавательные бассейны, фитнес центры, танцевальные студии и залы спортивных единоборств).

Строительство спортивных сооружений для занятия уличным спортом (площадки "воркаут", уличные тренажеры, уличные площадки для игровых видов спорта, скейт-парк) во всех местах компактного проживания граждан в г. Гвардейске и в округе.

## **Образование**

Услугами дошкольного образования охвачены 1264 воспитанника (что составляет 48,8 % от общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет) в 8 структурных подразделениях: "Детский сад" (11 зданий) при МБОУ "СШ № 1 им. И. Прокопенко гор. Гвардейска", МБОУ "СШ № 2 гор. Гвардейска", МБОУ "СШ им. А. Моисеева пос. Знаменска", МБОУ "СШ им. Д. Сидорова пос. Славинска"; 4 группах кратковременного пребывания при МБОУ "СШ пос. Борское", МБОУ "ОШ пос. Комсомольска", МБОУ "ОШ пос. Красный Яр", МБОУ "ОШ пос. Зорино"; 1 детском саду ведомства Министерства обороны ФГКДОУ № 2 "Счастливое детство".

Очередь детей в возрасте от 3 до 7 лет на получение мест в дошкольных образовательных учреждениях отсутствует. Потребность обеспечения местами в детском саду детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет по муниципальному образованию "Гвардейский городской округ" на текущую дату составляет 581 человек.

Во исполнение п. 3 перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Координационного совета по реализации Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы 28 ноября 2017 года Пр-2440 о достижении к 2021 году 100-процентной доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет, в связи с наличием очереди в городе 380 человек на получение места в дошкольном образовательном учреждении, учитывая перспективу комплексной застройки жилого квартала на территории Гвардейского городского округа, необходимо строительство детского сада в г. Гвардейске предположительно на 240 мест. В связи с наличием в очереди на получение места в детском саду значительного числа детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет (125 чел.) в поселке Знаменске, расположением действующих детских садов в приспособленных зданиях, требующих ремонта, в поселке Знаменск необходимо строительство детского сада на 240 мест.

Существует проблема низкого охвата услугами дошкольного образования: охват составляет только 48,8 % от общей численности детей в возрасте от 2 месяцев до 7 лет.

Таким образом, услугами дошкольного образования не охвачены 1633 ребенка в возрасте от 2 месяцев до 7 лет. Возможные пути решения: строительство детских садов в отдаленных поселках (пос. Комсомольск, пос. Красный Яр, пос. Малиновка) или приобретение специально оборудованных транспортных средств, предназначенных для перевозки детей дошкольного возраста с родителями в образовательные учреждения.

Сеть общеобразовательных учреждений муниципального образования "Гвардейский городской округ" представлена 9 общеобразовательными учреждениями (в том числе 6 средних и 3 основных школы), из них две школы расположены в г. Гвардейске, семь - в сельской местности. Фактическое количество учащихся - 2853 человека; открыты 139 классов-комплектов; средняя наполняемость классов составляет 20,5 человек.

В двух городских школах имеется промежуточная смена, в МБОУ "СШ № 1 им. И. Прокопенко гор. Гвардейска" отсутствует спортивный зал. Пути решения - строительство пристройки к зданию МБОУ "СШ № 1 им. И. Прокопенко гор. Гвардейска". На сегодняшний день рассматривается возможность реализации проекта строительства пристройки к зданию МБОУ "СШ № 1 им. И. Прокопенко гор. Гвардейска" в рамках федеральных программ в 2018-2019 гг. Проведены конкурсные процедуры на изготовление проектной и рабочей документации. Получение положительного заключения и проверка достоверности определения сметной стоимости планируется в марте 2018 года.

Система дополнительного образования детей муниципального образования "Гвардейский городской округ" представлена тремя учреждениями: МБУ ДО "ДЮЦ гор. Гвардейска", МБУ ДО ДЮСШ гор. Гвардейска, МБУ ДО ДМШ им. Таривердиева М.Л. Всего 2790 обучающихся. Охват детей программами дополнительного образования в 2018 году составит 71 процент. С целью доступности дополнительного образования для детей-инвалидов необходима реконструкция МБУ ДО "ДЮЦ гор. Гвардейска", МБУ ДО ДМШ им. Таривердиева М.Л.

Педагогическое сообщество образовательных учреждений муниципального образования "Гвардейский городской округ" насчитывает 323 педагога общего и дополнительного образования. В общеобразовательных учреждениях существует проблема старения педагогического коллектива: учителя пенсионного возраста - 32 процента, возраст только 13,2 процентов учителей не превышает 35 лет. Приоритетными задачами кадровой политики являются привлечение в отрасль молодых специалистов, а также повышение уровня профессиональной компетентности руководящих и педагогических работников. С целью решения вышеуказанных задачи разработана муниципальная программа "Кадры в системе образования на 2017 - 2020 годы".

Важнейшим из основных направлений деятельности в сфере образования округа является совершенствование материально-технической базы образовательных учреждений, создание безопасных условий их функционирования, сохранение и укрепление здоровья участников образовательного процесса. С этой целью необходимо: проведение мероприятий по созданию условий для выполнения нормативных требований пожарной безопасности, антитеррористической защищенности, выполнение санитарно-эпидемиологических требований к организации образовательного процесса.

### **Социальная сфера**

По данным статистики на 01 января 2017 года в муниципальном образовании «Гвардейский городской округ» проживает 29 231 человек, в том числе в городе Гвардейске - 13186 человек (45,1% от общей численности), в посёлках проживает 16045 человек (54,9% от общей численности). Количество граждан пожилого возраста – около 8000 человек (27,4 % от общей численности), инвалидов – около 2000 человек (6,8 % от общей численности). Количество семей с несовершеннолетними - 2810.

Инфраструктура социального обслуживания и социальной поддержки населения на территории муниципального образования «Гвардейский городской округ»:

- муниципальное бюджетное учреждение муниципального образования «Гвардейский городской округ» «Комплексный Центр социального обслуживания населения» в Гвардейском городском округе»;
- отделение помощи семье и детям в муниципальном образовании «Гвардейский городской округ» государственного бюджетного учреждения социального обслуживания Калининградской области «Центр социальной помощи семье и детям»;
- управление социальной защиты населения администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ» администрации муниципального образования «Гвардейский городской округ»;
- областное государственное казенное учреждения Калининградской области «Центр социальной поддержки населения» Гвардейский отдел.

Система социальной защиты населения является элементом улучшения качества жизни отдельных категорий граждан (пожилых, инвалидов и маломобильных групп населения, семей, имеющих детей, в том числе многодетных семей и др.). Она направлена на повышение качества жизни и уровня материального благосостояния этих категорий населения путем адресного предоставления социальной помощи и поддержки, обеспечения доступности социальных услуг.

Органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

На сегодняшний день в муниципальном образовании «Гвардейский городской округ» установлены следующие меры социальной поддержки за счёт средств бюджета муниципального образования «Гвардейский городской округ»:

- материальная помощь гражданам, оказавшимся в особо трудной жизненной ситуации, за счёт средств бюджета муниципального образования «Гвардейский городской округ»;
- льгота на услуги бани отдельным категориям граждан, проживающим на территории муниципального образования «Гвардейский городской округ»;
- пенсия за выслугу лет муниципальным служащим муниципального образования «Гвардейский городской округ» и лицам, замещавшим муниципальные должности муниципального образования «Гвардейский городской округ»;
- ежемесячная денежная выплата семьям граждан, погибших при исполнении воинского и служебного долга в локальных вооруженных конфликтах на территории Российской Федерации и других государств
- единовременная материальная помощь семье при рождении тройни.

Реализуются муниципальные программы:

- «Предоставление молодым семьям социальных выплат из средств бюджета муниципального образования «Гвардейский городской округ» на приобретение жилого помещения или создание объекта индивидуального жилищного строительства с участием средств федерального и областного бюджетов на 2016 – 2020 годы»;
- «О сохранности жилых помещений, находящихся в муниципальной собственности, закрепленных за детьми-сиротами, детьми, оставшимися без попечения родителей, лицами из их числа и улучшения их жилищных условий»;
- «Доступная среда жизнедеятельности для инвалидов и маломобильных групп населения».

На территории муниципального образования «Гвардейский городской округ» муниципальное бюджетное учреждение муниципального образования «Гвардейский

городской округ» «Комплексный Центр социального обслуживания населения в Гвардейском городском округе» расположено в здании бывшего детского сада, которое расположено в городе Гвардейске. На сегодняшний день штатная численность социальных работников составляет 11 человек. Доля граждан из числа пенсионеров и инвалидов, состоящих на социальном обслуживании, от общего числа пенсионеров и инвалидов, проживающих на территории муниципального образования «Гвардейский городской округ», составляет 0,34%.

од	Количество граждан, которым предоставляются услуги	Количество предоставленных услуг за год
015	109	52950
016	114	51950 (снижение за счёт того, что многие граждане, состоящие на социальном обслуживании, перестали использовать услугу по доставке топлива, т.к. г. Гвардейск и пос. Знаменск газифицирован)
017	100	40761 (снижение за счёт того, что многие граждане, состоящие на социальном обслуживании перестали использовать услугу по доставке топлива, т.к. г. Гвардейск и пос. Знаменск газифицирован)

На сегодняшний день социальными работниками особое внимание уделяется использованию адресного подхода при предоставлении гражданам социальных услуг.

#### **Проблемы для работы учреждения:**

1. Проблема с профессиональными работниками, особенно в отдалённых населённых пунктах. Слабо подготовленные социальные работники, специалисты;
2. Разбросанность территории и отдалённость населённых пунктов;
3. Отсутствие транспорта для подвоза социальных работников к гражданам, состоящих на обслуживании;
4. Отсутствие социальных работников в отдалённых посёлках;
5. Частая конфликтность, проблемность клиентов;
6. Малообеспеченность клиентов. Отсутствие желающих воспользоваться платными услугами;
7. Отсутствие дополнительной помощи и поддержание жизнедеятельности получателей социальных услуг, нуждающихся в постоянном или временном постоянном постороннем уходе, по причине отсутствия «службы сиделок»;
8. Отсутствие возможности воспользоваться социальной службой перевозок «социальным такси», которая осуществляет доставку отдельных категорий граждан, ограниченных в передвижении, к объектам социальной инфраструктуры, всем желающим гражданам из числа инвалидов.
9. Необходимость проведения капитального ремонта здания, в котором находится учреждение. Косметический ремонт был проведён в 2008 году;
10. Отсутствие специализированной стоянки для автотранспорта около здания учреждения (г. Гвардейск, ул. Ленина, дом 3) для формирования доступной среды для получателей социальных услуг с ограниченными возможностями здоровья в учреждении и на прилегающей территории;
11. Создание доступной среды в здании для граждан из числа инвалидов и пенсионеров.

#### **Субъективные угрозы:**

1. Растущие запросы клиентов, в том числе будущих;

2. Отказ от обслуживания из-за некачественного предоставления услуг и из – за нехватки времени;
3. Профессиональное выгорание сотрудников.

### **Жилищно-коммунальное хозяйство**

Анализ существующей системы водоснабжения и выявление проблем функционирования. Источники водоснабжения.

Водоснабжение муниципального образования «Гвардейский городской округ» осуществляется от 32 подземных водозаборов.

Основными водными артериями муниципального образования «Гвардейский городской округ» являются реки Преголя, Дейма, Лава.

В гидрогеологическом отношении территория Городского округа расположена в пределах центральной части Прибалтийского артезианского бассейна. В его осадочной толще насчитывается около 30 горизонтов подземных вод. Основной областью питания межпластовых вод являются Балтийская и Самбийско-Надрувская возвышенности.

Водовмещающие породы водоносного горизонта представлены разномерными песками, крупнозернистыми и песчано-гравийно-галечными отложениями.

Разгрузка артезианских вод осуществляется в Балтийское море, а мезозойских межпластовых ненапорных и артезианских – еще и в долины рек Преголи, Немана, Шешупе.

Водозабор линейного типа расположен в пос. Великолукское и представлен пятью скважинами глубиной 62-66 м. Водозабор осуществляется из совмещенных современных аллювиальных, древнеаллювиальных и оксо-днепровских межморенных отложений мощностью 43-50 м и представленных разномерными песками и песчано-гравийно-галечными отложениями. В пределах участка водозабора горизонты образуют единый водоносный комплекс-Гвардейское месторождение подземных вод. Запасы подземных вод Гвардейского месторождения в количестве 8600 м<sup>3</sup>/сутки, в т.ч. по категории А-3200 м<sup>3</sup>/сутки и по категории В-5400 м<sup>3</sup>/сутки

### **Водозаборные сооружения, водозаборные скважины**

В настоящее время имеются следующие сооружения водоснабжения: Водоснабжение города Гвардейска осуществляется от водозабора п. Великолукское, состоящего из 5 скважин, производительностью 161 м<sup>3</sup>/час. Вода со скважин поступает на станцию обезжелезивания воды, производительность станции 304 м<sup>3</sup>/час, после обезжелезивания и очистки вода подается в город Гвардейск.

Водоснабжение п. Знаменск, п. Большая Поляна от водозабора, состоящего из 4 скважин, производительностью 44 м<sup>3</sup>/час.

Водоснабжение населенных пунктов сельской местности осуществляется от 23 подземных артезианских скважин.

Таблица. Основные показатели работы водозаборных сооружений

Сооружение	Количество скважин, шт.	Проектная производительность, м <sup>3</sup> /час
<b>Основные водозаборы</b>		
Водозабор п. Великолукское	5	304
Водозабор п. Знаменск	4	44

Артезианские скважины		
Водозабор п. Гордое	1	3,6
Водозабор п. Озерки	2	23
Водозабор п. Комсомольск	2	7,6
Водозабор п. Березовка	1	3,6
Водозабор п. Суворово, Заречье	1	3,6
Водозабор п. Талпаки	2	5,6
Водозабор п. Красный Яр	1	3,6
Водозабор п. Дивное	1	2,0
Водозабор п. Дальнее	1	3,6
Водозабор п. Ольховка	1	3,6
Водозабор п. Куйбышевское	1	3,6
Водозабор п. Истровка	1	3,6
Водозабор п. Зорино	1	3,6
Водозабор п. Славинск	1	3,6
Водозабор п. Борское	1	3,6
Водозабор п. Звеньевое	1	9
Водозабор п. Яблоновка	1	3,6
Водозабор п. Рошино	1	3,2
Водозабор п. Малиновка	1	3,9
Водозабор п. Сокольники	1	6

Фактическая подача воды подземными водозаборами за 2017 год составляет 4 123, 6 куб. м/сут.

#### **Водоводы, водопроводные сети, водопроводные узлы (ВУ) и повысительные насосные станции (ПНС)**

Водопроводная система Гвардейского городского округа включает в себя сети холодного водоснабжения. МУП МО «Гвардейский городской округ» «Чистая вода» г. Гвардейска отвечает за эксплуатацию и техническое обслуживание водопроводных сетей системы холодного водоснабжения, при этом сами сети и сооружения находятся в собственности города.

В настоящее время общая протяженность водопроводной сети холодного водоснабжения в Гвардейском городском округе составляет 97,560 км. Диаметры труб варьируются от 300 мм (магистральные водоводы) до 50 мм (разводящие сети).

Распределение водопроводных сетей по материалам: 64 процента - стальные водопроводы, 11 процентов - чугунные водопроводы, 4 процента - из полиэтилена, 21 процент - из асбестоцемента.

Согласно проведенному обследованию 95 процента водопроводных сетей нуждаются в срочной перекладке, поскольку срок их службы уже истек.

Существующая водопроводная сеть не удовлетворяет растущие потребности в воде ни по своей пропускной способности, ни по охвату застраиваемых городских территорий.

Как показали обследования, пропускная способность водоводов и сетей значительно уменьшилась против расчетной за счет внутренних обрастаний поверхности металлических труб вследствие их коррозии. Дальнейшее зарастание водоводов и сетей должно быть устранено за счет гидропневматической промывки сетей.

Таблица. Водопроводные сети в разрезе Гвардейского городского округа на 01.01.2018 г.

Район	Общая протяженность сетей, км	Протяженность ветхих сетей, км	Ветхие сети, %
Город Гвардейск	30,81	13,2	42,8
Пос. Пригородное	4,41	3,81	86,4
Пос. Великолукское	3,96	2,8	70,7
Озерковский планировочный район	36,2	36,2	100
Знаменский планировочный район	20,1	20,1	100
Зоринский планировочный район	8,29	8,29	100
Славинский планировочный район	20,81	20,81	100
ИТОГО	124,58	105,21	84

Недостаточное количество переключаемых сетей, их плохое состояние в конечном итоге ведет к возникновению аварийных ситуаций.

По состоянию на конец 2017 года количество утечек составляло 209.

### **Основные показатели работы системы водоснабжения**

Основным показателем работы системы водоснабжения является подача питьевой воды промышленным предприятиям, организациям и населению Гвардейского городского округа в необходимом объеме.

За 2017 год:

- объем выработки воды (забор) – 1505100 куб. м;
- объем воды, используемой на собственные нужды, - 119,6 тыс. куб. м;
- объем потерь – 221,4 тыс. куб. м;
- объем реализации услуг - 1164145 куб. м
- износ сетей водопровода - 95%.

Выявление резервов и дефицита мощности водозаборных, очистных сооружений, ВУ, ПНС, водоводов и уличных разводящих сетей.

Проблемы эксплуатации системы водоснабжения в разрезе: надежность, качество, экономичность.

Качество подаваемой в Гвардейском городском округе воды зависит не только от правильной технологической схемы очистки и использования требуемых режимов эксплуатации очистных сооружений, но и от стабильности работы и технического состояния системы подачи и распределения воды, других составляющих систем. Неудовлетворительное санитарно-техническое состояние водопроводных сетей и их большой износ в Гвардейском городском округе являются причинами вторичного загрязнения питьевой воды. Требуется реконструкция сооружений и сетей системы водоснабжения.

Техническое состояние эксплуатируемых систем водоснабжения неудовлетворительное.

Порядка 81 % артезианских скважин и 95 процентов инженерных коммуникаций работают со сверхнормативным сроком службы. Водозаборные сооружения подземных вод не имеют организованных зон санитарной охраны; оборудование морально и физически устарело.

2.7. Введение новых мощностей для покрытия дефицита водоснабжения объектов.

В настоящее время и в перспективе развития Гвардейского городского округа дефицит водоснабжения возникает на неосвоенных участках земли и в существующих присоединенных жилых массивах.

Для покрытия дефицита водоснабжения требуются строительство системы новых водоводов и их закольцовку, а также бурение новых артезианских скважин.

### **Анализ существующей системы водоотведения и очистки сточных вод, выявление проблем функционирования**

В городе сложилась общесплавная система канализации, при которой хозяйственно-бытовые стоки по магистральным коллекторам через насосные станции перекачки поступают на городские очистные сооружения, где проходят полную механическую и биологическую очистку. Для обработки осадка используются цех обезвоживания. Обезвоженный осадок вывозится на полигон ТБО.

Средний объем поступающих стоков составляет 1500 куб. м/сутки.

### **Коллекторы канализационной сети и канализационные насосные станции (КНС)**

Протяженность канализационных сетей Гвардейского городского округа по состоянию на 01.01.2018 составляет 22,587 км. Перекачка канализационных стоков в гор. Гвардейске осуществляется 4 канализационными станциями. Одной крупной канализационной насосной станцией по двум напорным коллекторам стоки перекачиваются на городские очистные сооружения.

На очистных сооружениях города стоки проходят механическую и биологическую очистку и отводятся в канаву Золотая.

Таблица. Протяженность сетей канализации с разбивкой по диаметрам и материалам труб

Диаметр, мм	Протяженность сетей, п. м						
	бетон	?	керамика		полиэтилен		чугун
100	1222						
125							136
150			4657		116		1758,8
175			500				990
200			6725				976
250			973				
?		4513					

Таблица. Канализационные насосные станции

п/п	Наименование станции	Установленные насосы		Производительность КНС (проектная), тыс. куб. м/сутки	Процент износа насосного и энергетического оборудования
		Количество насосов в работе, шт.	Количество насосов в резерве, шт.		
	2	3	4	5	6
1.	Ул. Речная	1	2	8688	0 %
2.	Ул. Свиридова	1	0	17	0 %
3.	Ул. Петра Набойченко	1	0	-	80%

4.	Ул. Тельмана	1	0	80	80%
5.	Ул. Маршала Жукова	0	0	-	-

Насосные станции перекачки на 80 процентов укомплектованы оборудованием с истекшим нормативным сроком службы (нормативный срок - от 7 до 10 лет).

Для безаварийной работы насосного и энергетического оборудования требуется при капитальном ремонте заменить изношенное оборудование на энергосберегающее, что позволит сократить потребление электрической энергии.

Для повышения надежности работы технологического и энергетического оборудования требуется обеспечить вторым электровводом следующие канализационные насосные станции: «ул. Петра Набойченко», «ул. Тельмана», «ул. Маршала Жукова». КНС на ул. Маршала Жукова нуждается в капитальном ремонте с установкой нового оборудования.

Также требуется :

- Проложить самотечный коллектор от ул. Калининградской, до приемного колодца Канализационных очистных сооружений гор. Гвардейска;
- Проложить самотечный коллектор по ул. Мелиораторов, ул. Плысенко, ул. Октябрьская, ул. Восточная, ул. Автомобилистов, ул. Луговая, ул. Поселковая, ул. Заводская, ул. Дзержинского, ул. Вокзальная, ул. Станционная;
- Строительство 2-х и капитальный ремонт 1-й КНС
- Заменить на всех действующих насосных станциях вентиляционную систему и установить в приемных отделениях стационарные газоанализаторы;
- Провести ПНР на очистных сооружениях пос. Озерки;
- Строительство очистных сооружений в пос. Знаменск.

Канализационные очистные сооружения г. Гвардейска проектной производительностью 5000 куб. м/сутки представляют собой комплекс сложных технических сооружений, предназначенных для очистки бытовых сточных вод.

В состав очистных сооружений канализации входят:

- Установки механической очистки;
- Комплекс биологической очистки, включающий в себя: аэротенки, первичные отстойники, денитрификатор, насосные станции осадка, воздуходувную станцию, контактный фильтр;
- Установки микрофльтрации;
- Установки УФ и ультразвукового облучения;
- Установки обезвоживания осадка.

#### **Анализ существующей системы утилизации (захоронения) в городе и выявление проблем функционирования**

В Гвардейском городском округе ежегодно образуется более 20 тыс. тонн отходов (170 тыс. куб. м). Существующая схема обеспечивает сбор, вывоз и размещение всех типов отходов из жилищного фонда и организаций всех форм собственности. В Гвардейском городском округе действует полигон твердых коммунальных отходов «Ельняки», обслуживаемый МУП МО «Гвардейский городской округ» «Радуга», который внесен в Государственный реестр объектов размещения отходов (приказ от 31.10.2017г.№518). Мощность - 22 000 тонн ТКО в год, или 60 тонн ТКО в день. Полигон «Ельняки» расположен на расстоянии 1,7км от пос.Ельняки и 2,5 км от пос.Знаменск.

Площадь земельного участка, отведенного под полигон, составляет 6 га, площадь производственной зоны- 4,3 га. Участок разделен на две карты, размеры которых 1,8 га и 2,2 га. Основные карты разделены на декадные карты, размеры которых рассчитаны на 10-12 дней.

Общая вместимость полигона составляет 303 тыс. тонн (1.5 млн куб.м). Срок эксплуатации полигона по 2020 год.

Состав полигона:

- производственная зона;
- пруд-испаритель;
- ворота;
- шлагбаум;
- санитарная ванна для дезинфекции колес;
- энергоснабжение полигона мощностью 150 квт;
- пробурены две стационарные наблюдательные гидрогеологические скважины.

На полигоне установлен контейнер вместимостью 30 куб.м для сбора металлолома, который сдается на лицензионное предприятие. Так же производится отдельный сбор для пластмассовых отходов. На полигоне лицензионным учреждением проводится лабораторный контроль за состоянием атмосферного воздуха, почвы, грунтовых и поверхностных вод, так же проводится радиологический контроль.

### **Выявление резервов и дефицита производственной мощности сооружений по утилизации (захоронению) твердых коммунальных отходов**

В то же время имеющихся мощностей в городе недостаточно для полного решения проблем в сфере утилизации отходов. Увеличение темпов накопления отходов связано с ростом благосостояния жителей города, изменением качественного состава бытовых отходов и отсутствием вторичной переработки. Дальнейшее накопление отходов чревато серьезными негативными последствиями как для населения, так и для окружающей среды.

### **SWOT – анализ**

Общая оценка социально-экономической ситуации в Гвардейском городском округе представлена в виде SWOT-анализа, что позволяет оценить по каждому из нижеприведенных факторов сильные стороны и преимущества Гвардейского городского округа по сравнению с другими муниципальными образованиями Калининградской области, его слабые стороны и недостатки, благоприятные возможности для будущего развития и потенциальные опасности, наиболее вероятные в будущем.

SWOT-анализ позволяет дать ответ на вопросы о перспективных направлениях развития муниципального образования, позволяющих активизировать естественные преимущества, устранить недостатки, использовать все открывающиеся возможности и избежать потенциальные опасности.

Сильные стороны	Возможности
-----------------	-------------

<p>1. Выгодное экономико-географическое положение городского округа, расположенного на главных транспортных путях (федеральная автотрасса, водные пути, железнодорожный узел), связанных с региональными и международными центрами развития;</p> <p>2. Живописный и разнообразный ландшафт окружающей природной среды, множество природных и искусственных водоемов, богатый растительный мир;</p> <p>3. Природные ресурсы - нефть, торф, питьевая вода, строительные материалы, запасы леса, земельные угодья;</p> <p>4. Режим ОЭЗ, относительно дешевая рабочая сила;</p> <p>5. Наличие крупных, перерабатывающих предприятий;</p> <p>6. Широкие инвестиционные возможности, связанные с наличием свободных объектов и земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.</p> <p>7. Историко-культурное своеобразие - на территории городского округа находятся 10 объектов, представляющих значительный интерес не только для российского, но и международного сообщества</p> <p>8. Экологически чистая окружающая среда на большей части территории городского округа</p> <p>9. Наличие значительного количества неорганизованных отдыхающих и туристов «выходного дня»</p> <p>10. Конструктивные отношения между исполнительной и представительной ветвями власти всех уровней городского округа</p> <p>11. Конструктивные отношения</p>	<p>1. Устойчивое социально-экономическое развитие страны и региона, рост активности стратегических инвесторов;</p> <p>2. Активная поддержка со стороны органов государственной власти региона;</p> <p>3. Использование преимуществ ФЗ «Об особой экономической зоне в Калининградской области»;</p> <p>4. Участие в ФЦП и областных программах, а также в инфраструктурных проектах, в том числе, по развитию транспортно-логистического комплекса;</p> <p>5. Участие в программе по содействию добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом;</p> <p>6. Предполагаемые административно-территориальные преобразования, в рамках укрупнения муниципальных образований;</p> <p>7. Принятие на федеральном и региональном уровнях законодательных актов, расширяющих источники формирования доходной части бюджетов муниципальных образований.</p> <p>8. Производство экологически чистых продуктов питания на основе высокотехнологичного сельскохозяйственного сектора экономики</p> <p>9. Интеграция в формирующийся региональный и международный туристско-рекреационный кластер на основе создания комплекса зон отдыха, водного и транзитного туризма на территории городского округа</p> <p>10. Расширение взаимодействия с соседними муниципальными</p>
---	---

<p>власти и лидеров деловых и общественных кругов</p> <p>12. Наличие больших площадей с/х угодий для производства с/х продукции</p>	<p>образованиями и сопредельными территориями приграничных стран, в том числе, в рамках еврорегионов</p> <p>11. Включение городского округа в программы по обеспечению продовольственной безопасности региона</p>
<p>Слабые стороны</p>	<p>Потенциальные опасности</p>
<p>1. Низкий уровень рождаемости, сопровождаемый высокой смертностью населения;</p> <p>2. Низкий уровень доходов и значительные масштабы бедности;</p> <p>3. несоответствие качества трудовых ресурсов потребностям развития экономики;</p> <p>4. Качество и доступность социальных услуг заметно отстают от потребностей населения;</p> <p>5. Усложненные процедуры получения разрешений на выделение землеотводов и строительство;</p> <p>6. Неразвитые рыночные и муниципальные институты поддержки и развития бизнеса, слабая межмуниципальная кооперация ;</p> <p>7. Отсутствие подготовленных инвестиционных площадок, с соответствующей инфраструктурой</p> <p>8. Отсутствие документов территориального планирования развития муниципальных образований;</p> <p>9. Уровень развития инфраструктуры - социальной, инженерно-коммунальной, топливно-энергетической, транспортно-коммуникационной не соответствует потребностям населения и экономики;</p> <p>10. Нерациональное</p>	<p>1. Ухудшение взаимоотношений между Россией, ЕС и НАТО - негативные последствия для области: ужесточение визового режима, усиление таможенных, тарифных и нетарифных ограничений, затрудняющие транзит пассажиров и грузов;</p> <p>2. Увеличение разрыва в уровне и качестве жизни населения с сопредельными территориями соседних стран;</p> <p>3. Вступление России в ВТО как фактор снижения конкурентоспособности основных отраслей и местной продукции на российских рынка;</p> <p>4. Формирование безвизового режима (или упрощенного режима пересечения границы для жителей приграничных территорий области) может вызвать отток экономически активной части населения в сферу «челночного» бизнеса, повысить скрытую занятость и теневые доходы;</p> <p>5. Реализация крупных инвестиционных проектов в соседних муниципальных образованиях может ускорить процесс оттока наиболее мобильных и квалифицированных кадров;</p> <p>6. Возрастание социо-</p>

<p>использование природных и рекреационных ресурсов, культурно-исторического наследия;</p> <p>11. Отсутствие документов стратегического характера, определяющих процессы муниципального развития;</p> <p>12. Незначительное использование современных управленческих технологий, в том числе в сфере муниципального финансового менеджмента;</p> <p>13. Дисбаланс полномочий органов местного самоуправления и закрепленных за ними источников формирования доходной части бюджета;</p> <p>14. Наличие больших необрабатываемых сельскохозяйственных угодий для производства сельскохозяйственной продукции;</p> <p>15. Узкий ассортимент производимого сельскохозяйственного сырья и продукции;</p> <p>16. Отсутствие современных перерабатывающих производств сельскохозяйственного сырья самочувствия;</p> <p>17. Осложнение социально-демографических процессов и условий социально-экономического развития в стране и на территории региона.</p>	<p>культурной напряженности в связи с увеличивающимся притоком мигрантов;</p> <p>7. Усиление дисбаланса полномочий, закрепленных за органами местного самоуправления и источников формирования доходной части бюджета;</p> <p>8. В условиях роста напряженности, в случае ведения эмбарго на поставки продовольственных товаров из-за пределов области возможен рост спекулятивной составляющей в цене на землю;</p> <p>9. В условиях разрыва хозяйственных связей по импорту сельскохозяйственного сырья - остановка сырозавода и мясокомбината.</p>
---	---

### **Определение основных проблем развития Гвардейского городского округа**

На основе проведенного SWOT-анализа можно выделить наиболее острые проблемы социально-экономического развития Гвардейского городского округа.

При этом следует различать объективные трудности и проблемы социально-экономического развития городского округа. Под объективными трудностями в контексте настоящей Стратегии понимаются трудности, возможность влияния на которые у городского округа отсутствуют или ничтожно малы, тогда как проблемы - это трудности, которые могут быть разрешены.

Калининградская область является естественным эксклавом и не имеет границ с территорией России. В связи с этим, можно выделить следующие объективные трудности Гвардейского городского округа в составе Калининградской области:

1) Эксклавное географическое положение. Положение Гвардейского городского округа в составе Калининградской области определяет высокие издержки, связанные с ведением бизнеса ориентированного на российские рынки, а также с получением ресурсов из «материковой» России. Здесь выше, чем в среднем по России тарифы на электрическую энергию, газ, транспортные перевозки, цены на топливо. В качестве компенсации региону за отдалённость от основной территории России на территории Калининградской области действует Федеральный Закон «Об особой экономической зоне в Калининградской области», который прекратит свое действие в 2016 г., что повлечет снижение конкурентоспособности местных производителей, поставляющих продукцию за пределы региона.

2) В условиях участия России во Всемирной торговой организации, необходимо избирательно подходить к вопросу об организации на территории района новых производств. Хозяйственная система Гвардейского городского округа должна быть конкурентоспособной и соответствовать целям и задачам стратегии социально-экономического развития городского округа, региона и страны.

3) Зависимость развития железнодорожного транспорта на территории региона от федеральной тарифной политики и от политики Евросоюза.

4) Наличие на территории городского округа значительных площадей неиспользуемых земель Министерства обороны, выведенных из оборота, а также значительного количества нефункционирующих объектов (бывшие казармы, военные городки, склады и др.), небезопасных для жителей и отрицательно влияющих на внешний облик городского округа.

5) Отсутствие очистных сооружений с полной биологической очисткой во всех поселениях городского округа.

6) Проблема обращения с отходами. Отсутствие предприятия по переработке отходов.

Одним из основных загрязнителей окружающей среды является свалка. Администрации одного городского округа трудно самостоятельно осуществить строительство крупного объекта переработки и захоронения отходов, отвечающих современным экологическим требованиям. Объект такого профиля целесообразно создавать большой мощности и обеспечивать сразу несколько муниципальных образований — Гвардейский городского округа, Полесский район, Правдинский район. Учитывая выгодное географическое положение городского округа, имеет смысл построить его на территории Гвардейского городского округа.

Основные проблемы социально-экономического развития городского округа:

1) Острая нехватка бюджетных средств на исполнение в полном объеме функций местного самоуправления и поступательного развития городского округа.

2) Кризисное состояние системы ЖКХ, вызванное высокой изношенностью инженерной инфраструктуры.

3) Высокий процент жилищного фонда, требующего капитального ремонта.

4) Высокий процент жилищного фонда, не имеющего центрального отопления (72%).

5) Недостаток жилья.

6) Нерациональное использование сельскохозяйственных земель. Утрата ресурсной базы для перерабатывающей промышленности.

7) Нехватка квалифицированных управленческих кадров и специалистов, востребованных на рынке труда.

8) Отсутствие полной систематизированной информации об объектах муниципальной собственности.

- 9) Низкое качество муниципальных дорог и тротуаров.
- 10) Напряженная демографическая ситуация, естественная и миграционная убыль населения.
- 11) При прогнозируемом росте численности населения городского округа, появится потребность в строительстве детских дошкольных учреждениях.
- 12) Необходим ремонт образовательных и культурных учреждений.
- 13) Значительная потребность в спортивных залах общего пользования, физкультурно-оздоровительных комплексах.
- 14) Деграция трудового потенциала, особенно в сельских поселениях.
- 15) Загрязнение окружающей среды.

## КОНКУРЕНТНЫЕ ПРЕИМУЩЕСТВА ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Конкурентоспособное территориальное развитие подразумевает стимулирование развития потенциальных возможностей, использование сложившихся преимуществ и уменьшение (ликвидацию) негативных свойств территории.

Для Гвардейского городского округа речь идёт об использовании следующих конкурентных преимуществ:

Первое конкурентное преимущество городского округа: Гвардейск - важный транспортный узел.

Данное конкурентное преимущество позволяет развивать Гвардейск как транспортно-логистический центр регионального, федерального и международного значения.

Для усиления и развития данного конкурентного преимущества Гвардейского городского округа целесообразно осуществить:

- Модернизацию Гвардейского железнодорожного узла.
- Возобновление судоходства по рекам Преголя, Дейма, Лава с целью создания туристско-рекреационных водных маршрутов международного значения. Восстановление идеи международного водного пути Е-70.
- Строительство объектов комплексного обслуживания автотранспорта, расположенных вдоль обходных дорог, на въездных магистралях в город, а также строительство автостоянок у объектов массового посещения в общественных местах.
- Реконструкцию магистральных улиц и дорог с расширением проезжих частей, повышением уровня их благоустройства.
- Организацию пешеходных зон и экскурсионно-туристских велопешеходных маршрутов со строительством велотрекков.

Второе конкурентное преимущество городского округа:

Гвардейский городской округ имеет богатый историко-культурный потенциал.

На территории Гвардейского городского округа имеются средневековые замки, исторические и архитектурные памятники, здесь регулярно могут проводиться рыцарские турниры. Данное конкурентное преимущество позволяет включить Гвардейск в систему региональных туристических маршрутов, развивать городской округ как один из туристических центров области, ориентированный на российский и зарубежный туризм.

Для усиления и развития данного конкурентного преимущества планируется осуществить следующие мероприятия.

1. Реконструкцию с учётом максимального сохранения исторически сложившейся центральной части города. Формирование общественного центра города в городском округе живописного берега реки Преголя - строительство городской набережной и гавани для речных судов. Формирование системы зеленых насаждений, куда войдут берега рек Преголя, Дейма, Лава. Возрождение замка «Тапиау», строительство гостиниц, мест организации досуга и отдыха для туристов. Преобразование центральной части в город-музей.

2. Осуществление полного учета всех культурных ценностей, оценка их состояния, разработка комплекса мер для предотвращения их повреждения и утраты, включая экономические, правовые и организационные меры, стимулирующие пользователей объектов культуры обеспечивать их сохранность и надлежащее содержание.

3. Решение вопроса по рациональному использованию территорий Министерства обороны, с которых будут выведены воинские части, в первую очередь в центральной части города.

4. Значительные территории городского округа заняты военными частями, зачастую примыкающие непосредственно к жилым кварталам. Часть из них в пределах исторического центра города занята довоенными казарменными постройками, представляющими в настоящее время историко- архитектурную ценность.

5. Сохранение природного ландшафта городского округа. Гвардейский городской округ имеет живописный природный ландшафт, рассечен долинами рек и ручьев с запрудами.

6. Благоустройство парков и скверов.

7. Расчистка прудов, водоемов, русел рек, обеспечение им проточности - воссоздание единой водной системы Гвардейского городского округа.

8. Решение вопроса о реабилитации химически загрязненных территорий.

9. Воссоздание системы зеленых насаждений города с целью превращения его в город-парк.

10. Реконструкция значимых для города градостроительных узлов, таких как территория в районе замка Тапиау.

11. Интеграция в европейский историко-культурный процесс и информационное пространство, позволит развивать исторический, культурный и духовный потенциал территории на основе использования всего накопленного историко-культурного наследия, в т.ч. для формирования позитивного имиджа Гвардейского городского округа, Калининградской области и России в целом.

12. Совершенствование транспортной инфраструктуры города.

## МАТРИЦА ОЖИДАНИЙ ЗАИНТЕРЕСОВАННЫХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ГРУПП

Основные заинтересованные общественные группы	Консервативное развитие	Инновационное развитие
<b>Экономическое развитие</b>		
Население	Сохраняется отток экономически активного (трудоспособного) населения, уровень старения населения.	Численность населения имеет тенденцию к стабилизации, и постепенному росту за счет уменьшения оттока населения и увеличения трудовой миграции.
Общественные организации	Общественное мнение сосредоточено на поиске недостатков в деятельности органов местного самоуправления	- Местное самоуправление и общественное мнение становятся активными участниками развития округа, конструктивного обсуждения хода его развития
Бизнес-сообщество	Низкий уровень инвестиционной привлекательности, минимальные условия для развития бизнеса	Повышение инвестиционной привлекательности городского округа и максимальная поддержка предпринимательской инициативы.
Органы местного самоуправления	Высокая зависимость от финансовой поддержки из	Относительно низкая зависимость от финансовой

	федерального и областного бюджетов.	поддержки из федерального и областного бюджетов.
<b>Социальное развитие</b>		
Население	Обеспечение государственных гарантий в сферах образования, здравоохранения, культуры и досуга.	Обеспечения возможности получения расширенного перечня социальных услуг, в том числе с применением высоких технологий, а также обеспечение возможностей трудового и творческого развития личности
Общественные организации	Пассивность гражданского общества. Безразличие и (или) ярко выраженное неприятие к решениям, принимаемым органами местного самоуправления.	Активное участие институтов гражданского общества в решении вопросов местного значения. Формирование инициативного общественного самоуправления.
Бизнес-сообщество	Медленные темпы развития рынка социальных и досуговых услуг	Расширение перечня социальных и досуговых услуг, предоставляемых субъектами предпринимательства, внедрение социального предпринимательства, расширение возможностей взаимодействия в рамках социальных контрактов органов власти и бизнеса
Органы местного самоуправления	Ограниченные возможности развития современной социальной инфраструктуры, вследствие сильной финансовой зависимости от бюджетных инвестиций из бюджетов иных уровней.	Создание современной инфраструктуры для обеспечения качественного предоставления социальных услуг.
<b>Формирование комфортной городской среды</b>		
Население	Медленное улучшение качества городской среды, в основном за счет реализации федеральных и областных программ. Рост тарифов без роста эффективности.	Определение приоритетов формирования комфортной городской среды на основе мнения населения. Повышение качества городской среды за счет применения современных урбанистических подходов. Улучшение качества предоставления коммунальных услуг за счет применения новых прогрессивных технологий.
Общественные организации		
Бизнес-сообщество	Вовлечение бизнеса в основном в реконструкцию сетей коммунального хозяйства.	Расширение возможностей для участия бизнеса в развитии городского хозяйства и повышении его эффективности.
Органы местного самоуправления	Отсутствие системной модернизации и повышения эффективности городской среды. Деятельность направлена на устранение	Реализации проектов по повышению комфортности проживания жителей, обновление систем коммунального хозяйства, внедрение систем энерго- и

## СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ВИДЕНИЕ РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА. МИССИЯ ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

На основе комплексного анализа социально-экономического развития Гвардейского городского округа, с учётом тенденций развития Калининградской области, конкурентных преимуществ городского округа, мнения и пожелания населения, бизнес-сообщества, выработана стратегическая доктрина и определена *миссия* Гвардейского городского округа.

*Перспективная роль* Гвардейского городского округа в социально-экономической системе региона и страны видится как экологически устойчивая и привлекательная для инвестиций в инновационные сектора территория, расположенная в долинах рек Лава и Преголя, динамично развивающаяся в условиях стратегического взаимодействия Калининградской области с основной территорией Российской Федерации и странами Балтийского региона.

Миссия Гвардейского городского округа: Развитие бюджетобразующих отраслей, обеспечивающих максимальный вклад в экономику муниципального образования.

Видение Гвардейского городского округа в 2028 году:

В 2028 году Гвардейский городской округ – это динамично развивающееся муниципальное образование с многоотраслевой экономикой, современной городской средой и активным гражданским сообществом, основанном на принципах социального партнёрства. Таково видение городского округа в перспективе.

### ОПРЕДЕЛЕНИЕ СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «ГВАРДЕЙСКИЙ ГОРОДСКОЙ ОКРУГ»

Для определения приоритетных направлений развития городского округа, с учетом реальных условий, а также результатов стратегического анализа, были разработаны следующие сценарии развития: консервативный и инновационный.

Консервативный сценарий развития

По консервативному сценарию развития значительных изменений в социально-экономическом развитии городского округа не предвидится. Консервативный сценарий основывается на сохранении динамики социально-экономического развития городского округа и на консервативных оценках прогнозного роста социально-экономических показателей развития по существующим статистическим трендам с учетом прогнозных расчетов по параметрам роста соответствующих отраслей на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

При таком сценарии развития сохранятся сложившиеся подходы к управлению хозяйством городского округа. В социальной и экономической сферах будут преобладать тенденции последовательного уменьшения инвестиционной активности и уровня благосостояния жителей.

Консервация темпов экономического роста приведет к уменьшению численности населения, снижению социальной активности и, как следствие, ухудшению качества окружающей среды в городском округе. Стабилизация экономического роста вызовет

необходимость обеспечения минимальных обязательств органов местного самоуправления в условиях сокращения ресурсной финансовой базы.

В течение периода реализации Стратегии будут наблюдаться низкие темпы экономического роста, инновационной активности. Возможно, произойдет некоторое снижение конкурентных позиций городского округа.

Пространственно-территориальное развитие городского округа будет по-прежнему направлено на преобладание экстенсивного подхода.

Размещение производственных, общественно-деловых, жилых и иных объектов на территории муниципального образования будет, как и прежде происходить хаотично, в рамках точечной застройки, в отсутствии комплексной планировки территории и формирования новых общественных и инвестиционных площадок. Замедленные темпы изменения структуры использования земель приведут к увеличению плотности застройки, сокращению общественных пространств.

Минимальное развитие территории будет осуществляться в центральной части городского округа и близлежащих территориях, что непременно приведет к нарастанию проблем с качеством жизни населения, проживающего в периферийных районах.

Небольшой естественный прирост населения может наблюдаться только в среднесрочной перспективе, в дальнейшем, из-за старения населения, смертность будет превышать рождаемость. Рост населения не сможет быть обеспечен даже за счет активизации миграционной политики.

Среднегодовые темпы роста инвестиций в основной капитал в период 2018-2020 годы могут остаться без изменений или будут иметь незначительное увеличение за счет модернизации и расширения существующих производств. В последующие периоды темпы роста инвестиций значительно снизятся, в том числе в отсутствии крупных инвесторов.

Вместе с тем, негативное влияние на развитие городского округа при реализации консервативного сценария развития могут оказать тарифная политика на продукцию естественных монополий, невысокие темпы экономического роста и совокупного спроса на рынке, что в долгосрочном периоде вызовет замедление инфляционных процессов и снижение реальных денежных доходов населения.

#### Инновационный сценарий развития

Инновационный сценарий развития предполагает значительные изменения социально-экономического развития городского округа.

Инновационный сценарий основан на активной промышленной политике, специализации территории (инновационно-промышленной, агропромышленной, финансовой, сервисной и т.д.).

Предполагается интенсивное развитие высокотехнологичных видов экономической деятельности и комплексная модернизация основных фондов инновационно ориентированных предприятий. Одним из основных направлений развития станет формирование на территории городского округа мультимодального транспортно-логистического центра в центре Калининградской области.

Инновационное развитие городского округа основано на партнерстве гражданского общества, бизнеса и органов местного самоуправления, внедрении высоких технологий в промышленность, инфраструктуру городского округа.

Перспективным является создание сельскохозяйственных производителей, объединение которых осуществляется на основе кластеров, ориентированных на производство мясомолочной, плодоовощной продукции, хлебомакаронных изделий и др.

В долгосрочном периоде значительно повысятся темпы роста промышленного производства, преимущественно за счет привлечения комплексных инвестиций и создания условий для стабильно работающих предприятий.

Реализация инновационного сценария развития будет способствовать созданию новых рабочих мест, повышению эффективного использования интеллектуального

потенциала, что существенно снизит отток населения, в том числе молодежи, из городского округа.

Произойдет улучшение основных параметров качества жизни населения за счет развития систем здравоохранения, образования, культуры, социальной политики, развития инфраструктуры города: гостиничных, спортивно-оздоровительных и культурно-развлекательных комплексов.

При существующем высоком уровне износа основных фондов коммунальных предприятий для их замены потребуются значительные финансовые вложения с долгосрочным их возмещением, при этом широкое использование получают механизмы муниципально-частного партнерства и концессионных соглашений, которые распространятся на сферы услуг и городского хозяйства, энергетическую (включая внедрение новых энерго- и ресурсосберегающих технологий) и коммуникационные сферы.

Деятельность органов местного самоуправления направлена на реализацию активной экономической, инновационной и социальной политики, а также проведение грамотной кадровой политики, в том числе создании условий и подготовки кадров для становления и развития современных подходов к организации муниципального управления.

Реализация инновационного сценария позволит сформировать благоприятный инвестиционный климат, определить основные направления в развитии городского округа, систематизировать и структурировать сферу развития инфраструктуры, исходя из потребностей, интересов и приоритетов развития муниципального образования.

Инновационный сценарий - это формирование нового качества жизни, определение ценностей, на основе активной позиции субъектов муниципального управления, бизнес-сообщества, ученых и местного сообщества по отношению к будущему городского округа.

Реализация Стратегии социально-экономического развития Гвардейского городского округа ориентирована на инновационный сценарий развития.

Инновационный сценарий развития будет реализован в два этапа:

1). Интеграционный этап - минимизация инфраструктурных и административных барьеров, накопление финансового, экономического и человеческого капитала:

- развитие человеческого потенциала,
- изменение облика и архитектуры городского округа,
- создание бренда муниципального образования, формирование собственной информационной политики,
- внедрение новых управленческих технологий, создание профессиональной системы муниципального управления,
- модификация инфраструктуры муниципального образования.

2). Нарастивание конкурентоспособности экономики муниципального образования, широкое внедрение новых подходов в муниципальном управлении:

- комплексное использование потенциала и ресурсов муниципального образования,
- создания достаточно крупных сельскохозяйственных производств,
- формирование соответствующей городской среды с новыми ценностями жизни,
- комплексное расширение территорий селитебной зоны городского округа.

## ОПРЕДЕЛЕНИЕ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ И НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ГВАРДЕЙСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА

Направления Стратегии социально-экономического развития муниципального образования "Гвардейский городской округ" до 2028 года.

## 1. Модернизация экономики и привлечение инвестиций

Социально-экономическое развитие муниципального образования до 2028 года направлено на формирование системного подхода к инвестированию инновационного развития и модернизации экономики, разработку и реализацию мер, обеспечивающих стремительное развитие всех сфер жизнедеятельности городского округа, которое обеспечит стабильный экономический рост и социальный прогресс. Повышение уровня инновационного развития экономики муниципального образования, создание условий для обеспечения модернизации производств, а также наращивания темпов и качества производимой продукции, возможно только на основе проведения комплексной инвестиционной политики. В перспективе будет осуществляться структурная модернизация всех отраслей экономики и социальной сферы муниципального образования.

Одним из основных направлений обеспечения устойчивого социально-экономического развития станет улучшение инвестиционного климата в муниципальном образовании, что будет способствовать созданию новых рабочих мест, а также рост производства товаров (работ, услуг).

В экономической сфере основой для развития станут предприятия, интегрированные в переработку сельскохозяйственной продукции и производство продуктов питания, а также работающие в отрасли производства машин и оборудования, добычи полезных ископаемых, металлообработки, оказывающие транспортно - логистические, туристические и прочие услуги.

### Модернизация социальной сферы

Стратегией социально-экономического развития муниципального образования до 2028 года предусмотрено создание условий для укрепления здоровья населения, сохранение трудоспособного населения, обеспечение общественной безопасности. Для этого предполагается модернизация медицинских учреждений, развитие системы дополнительного и общего образования, строительство детских садов и школ, современных детских площадок, воспитание патриотизма и духовности.

Социальная модернизация - процесс реструктуризации и реформирования различных социальных отношений и институтов.

Важнейшим результатом изменения социальной сферы муниципального образования должно стать обновление системы организации и исполнения государственных социальных обязательств перед гражданами и формированием современных подходов к управлению системой предоставления социальных благ и услуг.

Для достижения этого в ходе социальной модернизации должны быть созданы институциональные и организационно-правовые условия последовательного перехода к более гибкой и мобильной социальной структуре современного общества, возникновения и укрепления институтов самоорганизации социальных групп и их взаимосвязи с государством.

Одной из стратегических целей модернизации социальной сферы станет максимальное задействование механизмов общественно-государственного партнерства, привлечение средств бизнеса и негосударственных финансовых фондов.

## 2. Формирование целостной городской среды и надежной инфраструктуры

Для обеспечения условий комфортного проживания населения городского округа Стратегией - 2028 предусмотрено создание целостной пространственной городской среды, прежде всего, улучшение архитектурного облика города, развитие улично - дорожной сети, формирование городских общественных пространств и объектов социальной инфраструктуры. Запланировано постепенное совершенствование и развитие систем коммунальной инфраструктуры, повышение надежности и работоспособности систем жизнеобеспечения города.

Главная цель Стратегии: повышение качества жизни населения на основе целостного пространственного развития муниципального образования, за счет модернизации экономики и социальной сферы и формирования комфортной городской среды.

Цель 1 Стратегии: Развитие человеческого потенциала на основе формирования благоприятной среды обитания

Задача 1 цели 1: Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни

Достижение результатов планируется за счет обеспечения гарантий безопасности жизнедеятельности, а также повышения уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни.

Задача 2 цели 1: Обеспечение доступности и качества базовых социальных услуг

Достижение результатов планируется за счет повышения уровня образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения, а также модернизации системы социальной поддержки и социального обслуживания населения.

Цель 2 Стратегии: Формирование комфортной пространственной городской среды

Задача 1 цели 2: Модернизация транспортной и коммунальной инфраструктуры, основанной на расширении территорий селитебной зоны городского округа.

Достижение результатов планируется за счет создания современной урбанистической среды, формирования комфортной городской среды, создания условий для рекреации в районе Гвардейский озер пос. Озерки и пос. Березовка, модернизации систем коммунальной инфраструктуры и энергетики, повышение качества транспортного обслуживания населения, обеспечения доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, а также содействия энергосбережению и энергоэффективности городской экономики.

Цель 3 Стратегии: Развитие сельского хозяйства

Задача 1 цели 3: Наращивание объемов продукции, производимой тепличными хозяйствами в объемах, способных покрыть потребность региона на 60 % круглогодично.

Достижение результатов планируется за счет повышения доли продукции, производимой по инновационным технологиям, и обеспечения на этой основе существенного снижения ее ресурсоемкости, роста производительности труда, воспроизводства и повышения эффективности использования в сельском хозяйстве земельных ресурсов, а также увеличения производства продукции сельского хозяйства, произведенной малыми формами хозяйствования.

Цель 4 Стратегии Обеспечение устойчивого экономического роста

Задача 1 цели 4. Создание условий для эффективного использования экономического потенциала городского округа

Достижение результатов планируется за счет формирования зон интенсивного промышленного развития, в том числе образующихся в месте скопления действующих производств на территории Гвардейского городского округа, согласованного развития всех видов транспорта автомобильного, железнодорожного, речного как составных частей мультимодального транспортно-логистического узла в районе транспортной развязки г. Гвардейск, расположенной на международной трассе Е-28, содействия формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов МО «ГГО».

Задача 2 цели 4. Формирование благоприятного инвестиционного климата

Достижение результатов планируется за счет содействия инновационно-технологическому развитию промышленности и повышению ее эффективности, содействия развитию малого и среднего предпринимательства на территории городского округа.

Цель 5 Стратегии: Обеспечение эффективного муниципального управления и развитие гражданского общества

Задача 1 цели 5: Обеспечение эффективности управления и развития гражданского общества

Достижение результатов планируется за счет внедрения новых технологий в муниципальном управлении, повышения эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг, а также развития институтов гражданского общества и стимулирования деятельности социально-ориентированных некоммерческих организаций.

## ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ МЕХАНИЗМА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ОЦЕНКИ ЕЕ РЕЗУЛЬТАТОВ

Для того чтобы Стратегия была успешно реализована, необходимо создать механизмы ее реализации и обеспечить их действие.

В основу механизмов реализации Стратегии положен ключевой принцип государственно-частного партнерства, реализуемого в рамках муниципального образования. Согласно этому принципу должны быть четко разделены сферы компетенции, с одной стороны, муниципального управления, как сферы создания и контроля «правил игры» всех без исключения сторон деятельности социально-экономической системы и, с другой стороны, предпринимательства, организующего свою работу в рамках заданных «правил игры».

Вторым ключевым принципом является принцип цели, согласно которому все управленческие действия по реализации Стратегии должны способствовать достижению поставленных ею целей.

Третий принцип - принцип иерархичности, согласно которому механизм реализации стратегии будет разбит на множество узлов, распределенных по уровням управления.

В комплексе механизмов реализации Стратегии выделены следующие основные блоки и шаги:

- Разработка и реализация плана реализации Стратегии социально-экономического развития, муниципальных программ и мероприятий, увязанных с приоритетными направлениями Стратегии.

- Бюджет и межбюджетные отношения. Реализация программных мероприятий, служащих решению тактических задач и достижению стратегических целей, выход на определенный уровень контрольных показателей в высокой степени зависит от окончательных объемов собственных доходов бюджета и межбюджетных отношений.

- Мониторинг реализации Стратегии, в том числе на основе анализа системы индикаторов (контрольных данных).

- Регулярное освещение в СМИ хода реализации Стратегии.

- Принятие корректирующих мер, в случае необходимости, для достижения поставленных в Стратегии целей и задач.

При реализации Стратегии важное значение имеет взаимодействие и координация ее основных блоков, направлений с другими стратегическими документами, в первую очередь - со схемой территориального планирования, с

Генеральным планом развития территории Гвардейского городского округа.

В рамках реализации Стратегии необходима инвентаризация действующих целевых программ и оценка полноты охвата ими основных стратегических направлений развития Гвардейского городского округа.

Особое значение в создании эффективных механизмов реализации Стратегии является мощное и «агрессивное» «брендинг» городского округа на местном, региональном, федеральном и международном уровнях с четким обоснованием и подтверждением основных конкурентных преимуществ Гвардейского городского округа, с эффективной рекламной кампанией главных инвестиционных проектов, социальных инициатив.

Другим важным направлением является активное вовлечение общественности к реализации Стратегии. Необходимо преодолеть существующее пока предубеждение, что подобные программные документы нужны только для власти и используются только в ее интересах. Необходимо проработать систему мероприятий по пропаганде Стратегии в различных социальных группах (с особым акцентом на молодежь) городского округа, в организациях, с тем, чтобы жители прониклись убеждением, что данная Стратегия - это мощная программа улучшения качества и уровня жизни населения на основе использования основных конкурентных преимуществ Гвардейского городского округа и приняли бы непосредственное участие в ее реализации.

Восприятие Стратегии как «документа общественного согласия» и непосредственное вовлечение населения городского округа в ее реализацию будет способствовать как предотвращению отчужденности населения от власти, так и формированию новых эффективных рабочих форм и механизмов гражданского общества в Гвардейском городском округе.